



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR **13** del **3/3/2022** REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO

Politiche territoriali finalizzate a incrementare la sicurezza e la percezione di sicurezza sul territorio dell'Unione Valli e Delizie – Coordinamento associazioni di volontariato – Atto di indirizzo e incarico a adottare gli atti conseguenti.

L'anno **2022** e questo dì **3** del mese di **marzo** presso la propria sede legale nel Comune di Portomaggiore in Piazza Umberto I n. 5, a seguito di invito diramato dal Presidente, si è riunita alle ore **12:00**, la Giunta dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie costituita tra i comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore.

All'appello risultano:

Presenti	Assenti
<ul style="list-style-type: none">- Baldini Andrea- Rossi Elena- Bernardi Dario	

Partecipa *Rita Crivellari* - **Segretario**.

Presiede *Andrea Baldini* - **Presidente dell'Unione**

LA GIUNTA UNIONE

Considerato che la sicurezza urbana è un bene pubblico e che l'Amministrazione pubblica ha, tra i propri scopi istituzionali l'attuazione di interventi ed il sostegno ad iniziative tesi ad assicurare e ad incrementare la sicurezza sociale nelle sue varie forme e manifestazioni;

Considerato il percorso intrapreso negli anni sul territorio dell'Unione Valli e Delizie per riallineare e mantenere la comune percezione di sicurezza al livello di qualità della vita storicamente caratterizzanti le comunità amministrate, anche attraverso il fondamentale coinvolgimento di associazioni di volontariato qualificate;

Evidenziato come l'Amministrazione abbia messo in campo nel corso di questi anni una serie di azioni concrete, tutte riconducibili all'interesse pubblico della salvaguardia del primario diritto alla sicurezza e alla qualità della vita, tra cui anche la sperimentazione di un piano di collaborazione coordinata con le Associazioni di Volontari che, attraverso lo strumento della convenzione operativa, potesse concorrere a soddisfare esigenze della comunità e del contesto economico-sociale dell'Unione nell'ambito della sicurezza;

Vista la risposta oltremodo positiva, in termini di riconoscimento e adesione alle iniziative proposte, la qual cosa ha trasmesso con chiarezza il senso di vicinanza dell'Amministrazione pubblica alle esigenze della comunità nei vari campi in cui deve articolarsi l'attenzione pubblica al tema della sicurezza nella sua accezione più estesa;

Verificato che tutti i Comuni aderenti all'Unione Valli e Delizie hanno negli anni passati attuato politiche mirate a realizzare attività di supporto coordinato nel controllo dei territori in collaborazione con le associazioni di volontariato che svolgono attività di interesse generale, a beneficio di soggetti meritevoli di attenzione sociale, in materia di convivenza civile, polizia urbana e protezione civile;

Considerato che la volontà dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni aderenti è quella di proseguire nella direzione di tutela e controllo dei territori, coinvolgendo, ora in maniera più strutturata e duratura, le associazioni presenti o operanti sul territorio nell'ambito della tutela della sicurezza in coerenza con le proprie finalità statutarie, ed implementando le politiche di collaborazione civile e sociale, predisponendo apposita Convenzione alla quale potranno aderire le Associazioni, come in essa disciplinato e per le finalità ivi indicate;

Visto, in ragione di tutto quanto premesso, il REGOLAMENTO PER IL SUPPORTO COORDINATO NELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO DEL TERRITORIO E PER LA GESTIONE DEL VOLONTARIATO IN MATERIA DI CONVIVENZA CIVILE, POLIZIA URBANA E PROTEZIONE CIVILE approvato con Delibera del Consiglio dell'Unione n. 7 del 24/02/2022, adottato in attuazione dell'art. 12 della Legge n.241/90;

Preso atto che il Corpo di Polizia Locale dell'Unione Valli e Delizie è stato individuato come settore di riferimento per la gestione e il coordinamento operativo complessivo delle iniziative a tutela della sicurezza, il quale nell'applicazione del Regolamento di cui sopra sarà responsabile:

- dell'adozione e pubblicazione di idoneo Avviso pubblico di partecipazione ai sensi dell'articolo 56 del codice del terzo settore per l'individuazione di soggetti interessati allo svolgimento delle attività di cui al regolamento di cui al punto precedente per il quinquennio 2022/2026, e dell'espletamento delle verifiche conseguenti;
- dell'adozione di apposito schema di convenzione con ciascuna singola Associazione ritenuta idonea, in base alle indicazioni regolamentari e di cui alla presente deliberazione;
- dell'attività di pianificazione e rendicontazione dei servizi di interesse generale a vantaggio degli utenti, che le Associazioni di volontariato attueranno, in coerenza con le

proprie finalità statutarie, in collaborazione e con il coordinamento dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

- della gestione dei rapporti con le Associazioni di volontariato;
- della ripartizione degli oneri derivanti tra gli Enti aderenti, secondo i criteri definiti dalla convenzione;

Evidenziato che, a fronte delle attività inserite, sviluppate e coordinate, di cui alle convenzioni sottoscritte dalle Associazioni aderenti, a queste ultime verranno riconosciuti un contributo iniziale e dei rimborsi spese per le attività di interesse generale da esse realizzate nell'ambito della sicurezza in collaborazione con l'Unione dei Comuni Valli e Delizie, così come specificatamente indicato e disciplinato dall'articolo 10 del Regolamento approvato con delibera C.U. n. Delibera n. 7 del 24.02.2022;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 10 del Regolamento in relazione alle spese derivanti dal Progetto di cui al presente atto, per l'anno 2022 è stata prevista una quota complessiva massima, tra contributo e rimborsi, pari ad euro 25.000,00 con modalità rappresentate in convenzione e che seguano le presenti linee:

- contributo annuale di 1.500 euro per le Associazioni con più di 20 iscritti a vario titolo operativi; di 1.000,00 euro con iscritti tra 11 e 20 a vario titolo operativi; 300,00 euro con iscritti tra 5 e 10 a vario titolo operativi (art. 10, comma 1 lett. *b* del regolamento);
- contributo annuale forfettario di 500 euro per le Associazioni che si impegnino a garantire un servizio di presidio davanti alle scuole (presidio scolastico, art. 6 comma 1 lett. *d* del regolamento) come dettagliati in convenzione (art. 10, comma 1 lett. *c* del regolamento);
- rimborso pari a 38,00 euro da erogarsi semestralmente per le spese sostenute dalle Associazioni convenzionate, per l'attuazione del programma di attività (art. 10, comma 1 lett. *a* del regolamento), secondo le modalità di cui all'articolo 4 del regolamento;

Dato altresì atto che le spese effettivamente sostenute e liquidate dal Settore Polizia Locale saranno rendicontate a consuntivo al Servizio Finanziario dell'Unione Valli e Delizie e ai servizi finanziari dei singoli Comuni, al fine della corretta imputazione della quota pro Ente, in relazione alla popolazione residente al 31 dicembre del secondo anno precedente quello di riferimento, quindi per il 2022 (rif. Dicembre 2020) con le seguenti percentuali:

Argenta 54,80%

Ostellato 15,06%

Portomaggiore 30,14%;

Ritenuto che attraverso l'introduzione di questo ventaglio di azioni positive vengano salvaguardati i principi costituzionali di imparzialità e buona amministrazione, nonché, sotto il profilo gestionale, vengano rispettati i canoni di economicità e congruità delle misure adottate, al fine dell'efficace utilizzazione delle risorse pubbliche per soddisfare i bisogni della collettività amministrata;

Sottolineato come il principio di "sussidiarietà", preveda, in via generale, che i compiti di gestione amministrativa della cosa pubblica debbano essere affidati alla struttura più vicina alla cittadinanza, cioè all'Ente locale, mentre alle strutture amministrative sovraordinate (Provincia, Regione) restano attribuite le sole funzioni che non possono essere svolte localmente. Dal combinato disposto degli articoli 3 e 13 TUEL discende che il Comune possa, oggi, essere considerato ente territoriale a fini generali. In forza del principio di sussidiarietà, al Comune si attribuisce la funzione di svolgere concretamente non compiti amministrativi indifferenziati, ma "*funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale*", facendo specifico riferimento a funzioni connaturate, in sintonia con la definizione stessa di Comune, quale Ente che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo (artt. 3 e 13 TUEL). In questo senso l'amministrazione territoriale, individuata quale organo di

maggior prossimità con la collettività amministrata, appare la più idonea a interpretarne e soddisfarne le esigenze.

Evidenziato che l'Unione rappresenta l'ente locale di secondo livello, al quale i Comuni possono conferire l'esercizio di funzioni proprie, per l'attuazione di scelte politiche di area vasta, tra le quali quelle in materia di Polizia Locale, polizia amministrativa locale e sicurezza pubblica;

Dato atto che nel Bilancio di Previsione dell'Unione Valli e Delizie 2022-2024 le spese derivanti dal presente atto per gli interventi in materia di sicurezza, trovano copertura secondo la seguente imputazione:

annualità	Capitolo	Importo	Descrizione Capitolo
2022	03011.04.15010009	25.000,00	Trasferimenti diversi
2023	03011.04.15010009	17.500,00	Trasferimenti diversi
2024	03011.04.15010009	17.500,00	Trasferimenti diversi

Dato atto che le quote di contribuzione a carico dei Comuni, a copertura dei costi sostenuti per l'esecuzione del presente atto, risultano allocate nel Bilancio di Previsione dell'Unione Valli e Delizie 2022-2024 nel seguente modo:

Capitolo	Descrizione Capitolo
20101.02.2500040 0	Trasferimenti dal Comune di Argenta in materia di sicurezza
20101.02.2500040 1	Trasferimenti dal Comune di Ostellato in materia di sicurezza
20101.02.2500040 2	Trasferimenti dal Comune di Portomaggiore in materia di sicurezza

e saranno finanziate dai Comuni con riferimento al criterio della popolazione residente ai due anni antecedenti (2020) e precisamente, per il primo anno, con le seguenti percentuali:

Argenta 54,80%

Ostellato 15,06%

Portomaggiore 30,14%

Ritenuto opportuno conferire mandato al Comandante della Polizia Locale dell'Unione Valli e Delizie l'approvazione dell'Avviso pubblico e dello schema dell'accordo convenzionale nonché la relativa sottoscrizione;

Preso atto che il D.lgs 117/2017 e successive modifiche ed integrazioni "Codice del Terzo Settore" riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e la pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo e salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali, e ne disciplina l'attività;

Viste altresì le linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore adottate con D.M. 31 marzo 2021, n. 72;

Dato atto, inoltre, che il procedimento relativo alla concessione di benefici e all'erogazione di contributi deve essere regolato in base all'art. 12 della legge n. 241/1990 con specifico Regolamento che ne fissa i criteri, risultando tale elemento il presupposto essenziale del processo erogativo, e che l'attività finanziata con la sovvenzione o con il contributo è un'attività di interesse generale, volta a soddisfare esigenze della collettività amministrata e non costituisce quindi un vantaggio diretto esclusivo per l'Amministrazione;

Vista la delibera Consiglio Unione n. 1 del 24.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024 ai sensi dell'art. 170, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la delibera Consiglio Unione n. 2 del 24.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022 - 2024 e relativi allegati;

Vista la delibera Giunta Unione n. 2 del 28.01.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2022 - 2024;

Vista la vigente normativa in materia di pubblicità e trasparenza;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Settore Polizia Locale, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Con decisione unanime

DELIBERA

1. La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;
2. *di stabilire per l'anno 2022, ai sensi dell'articolo 10 del "Regolamento per il supporto coordinato degli enti del terzo settore nelle attività di controllo del territorio e per la gestione del volontariato in materia di convivenza civile, polizia urbana e protezione civile"* in relazione alle spese derivanti dal Progetto di cui al presente atto, per l'anno 2022 una quota complessiva massima, tra contributo e rimborsi, pari ad euro 25.000,00 di cui:
 - a contributo annuale di 1.500 euro per le Associazioni con più di 20 iscritti a vario titolo operativi; di 1.000 euro con iscritti tra 11 e 20 a vario titolo operativi; 300 euro con iscritti tra 5 e 10 a vario titolo operativi (art. 10, comma 1 lett. *b* del regolamento);
 - b contributo annuale forfettario di 500 euro per le Associazioni che si impegnino a garantire un servizio di presidio davanti alle scuole (presidio scolastico, art. 6 comma 1 lett. *d* del regolamento) come dettagliati in convenzione (art. 10, comma 1 lett. *c* del regolamento);
 - c rimborso pari a 38,00 euro a servizio da erogarsi semestralmente per le spese sostenute dalle Associazioni convenzionate, per l'attuazione del programma di attività (art. 10, comma 1 lett. *a* del regolamento), secondo le modalità di cui all'articolo 4 del regolamento;

- 3 Di dare atto che il Comandante della Polizia Locale provvederà all'approvazione dell'Avviso pubblico e dello schema dell'accordo convenzionale nonché la relativa sottoscrizione di convenzioni operative specifiche con le Associazioni, nella piena osservanza dei principi assunti nella presente delibera e del Regolamento specifico, e dei limiti di budget qui espressi e intesi come onnicomprensivi;
- 4 che la spesa trova copertura nel Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022, dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, secondo la seguente imputazione:

SPESA

TITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)
1	03	01	03011.04.15010009	P.Fin. U.1.04.03.99.999 - Trasferimenti correnti a altre imprese
CUP	CIG	CREDITORE		CODICE SOGGETTO
		Diversi		
IMPORTO			STRUMENTO DI ACQUISTO UTILIZZATO	
SUL BILANCIO 2022 = € 25.000,00			CONVENZIONE CON ASSOCIAZIONI VOLONTARIATO	
SUL BILANCIO 2023 = € 17.500,00				
SUL BILANCIO 2024 = € 17.500,00				

ed il relativo impegno sarà assunto con successivo atto del Dirigente competente;

- 5 di accertare l'entrata di cui al precedente punto 4) nel Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022, dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in corso di approvazione, secondo la seguente imputazione:

ENTRATA

PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)	DEBITORE		Codice soggetto
P.Fin. E.2.01.01.02.999 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali n.a.c.	Comune di Argenta		2
CAPITOLO	CUP	TITOLO	TIPOLOGIA
20101.02.25000400	-	2	0101
IMPORTO			
SUL BILANCIO 2022 = € 13.700,00			
SUL BILANCIO 2023 = € 9.590,00			
SUL BILANCIO 2024 = € 9.590,00			

PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)	DEBITORE		Codice soggetto
P.Fin. E.2.01.01.02.999 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali n.a.c.	Comune di Ostellato		4
CAPITOLO	CUP	TITOLO	TIPOLOGIA

20101.02.25000401	-	2	0101
IMPORTO			
SUL BILANCIO 2022 = € 3.765,00			
SUL BILANCIO 2023 = € 2.635,50			
SUL BILANCIO 2024 = € 2.635,50			

PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)	DEBITORE		Codice soggetto
P.Fin. E.2.01.01.02.999 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali n.a.c.	Comune di Portomaggiore		3
CAPITOLO	CUP	TITOLO	TIPOLOGIA
20101.02.25000402	-	2	0101
IMPORTO			
SUL BILANCIO 2022 = € 7.535,00			
SUL BILANCIO 2023 = € 5.274,50			
SUL BILANCIO 2024 = € 5.274,50			

e saranno finanziate dai Comuni medesimi, in relazione alla popolazione residente al 31 Dicembre del 2° anno antecedente l'anno di riferimento;

6 Di trasmettere per conoscenza il presente atto ai Comuni di Argenta, Portomaggiore, Ostellato;

con separata votazione unanime, legalmente resa

DICHIARA

il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, essendovi necessità di attivare al più presto le attività oggetto della convenzione.

Firmato in digitale IL PRESIDENTE Andrea Baldini	Firmato in digitale IL SEGRETARIO Rita Crivellari
--	---

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).