



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR 16 del 05-05-2016 REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Seduta Pubblica - Adunanza Straordinaria in 1 convocazione

OGGETTO | **Unione Valli e Delizie - Comitato Unico di Garanzia, in attuazione delle disposizioni di cui alla Legge n. 183/2010 - Linee di indirizzo sulle modalità di funzionamento e costituzione.**

L'anno **Duemilasedici** e questo dì **Cinque** del mese di **Maggio** presso la propria sede legale nel Comune di Portomaggiore in Piazza Umberto I n. 5, a seguito di invito diramato dal Presidente, si è radunata alle ore **19:00**, la Giunta dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie costituita tra i comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore.

All'appello risultano:

Presenti

Fiorentini Antonio
Minarelli Nicola

Assenti

Marchi Andrea

Partecipa la dottoressa *Crivellari Rita* - **Segretario**.

Presiede *Nicola Minarelli* **Presidente dell'Unione**

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Richiamata la Legge 4.11.2010, n. 183 (c.d. "Collegato al lavoro") avente ad oggetto: "Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e controversie di lavoro";

Visto l'art. 21 della suddetta Legge n. 183/2010 il quale ha modificato l'art. 57, comma 1, del D.Lgs. 165/2001, prevedendo che le Pubbliche Amministrazioni costituiscano "al proprio interno, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione e senza nuovi o maggiori oneri per la finanzia pubblica, il Comitato unico di garanzia, per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni, che sostituisce, unificando le competenze in un solo organismo, i comitati per le pari opportunità e i comitati paritetici sul fenomeno del mobbing, costituiti in applicazione della contrattazione collettiva ...";

Ravvisato che il medesimo articolo art. 21 stabilisce altresì che il Comitato abbia compiti propositivi, consultivi e di verifica e operi in collaborazione con la Consigliera o il Consigliere nazionale di parità, contribuisca all'ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, migliorando l'efficienza delle prestazioni collegata alla garanzia di un ambiente di lavoro caratterizzato dal rispetto dei principi di pari opportunità, di benessere organizzativo e dal contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica per i lavoratori;

Viste le linee guida sulle modalità di funzionamento dei "Comitati unici di garanzia" di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4.3.2011, le quali forniscono indicazioni a cui le amministrazioni pubbliche devono attenersi;

Ravvisato altresì che al punto 3.1.1. della medesima direttiva e' prevista la possibilità per gli enti di piccole dimensioni di associarsi per la costituzione del Comitato Unico di Garanzia al fine di garantire maggiore efficacia ed efficienza nell'esercizio delle proprie funzioni, ottimizzazione delle risorse e il conseguimento delle seguenti finalità:

- omogenizzare e razionalizzare le attività del Comitato Unico di Garanzia;
- assicurare l'adozione di piani e azioni positive uniformi;
- garantire uniformità di interpretazioni ed applicazioni della normativa in tema di pari opportunità, di benessere di chi lavora, ecc...riducendo al massimo gli oneri per la finanzia pubblica;

Dato atto che l'art. 30 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 dispone che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni che stabiliscono i fini, la durata, le forme di consultazione, i rapporti finanziari e gli obblighi e garanzie reciproche degli enti contraenti;

Evidenziato:

- che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata costituita con deliberazioni di Consiglio comunale n. 5 in data 18/2/2013, del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, con cui sono stati approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico e con successiva stipulazione, in data 3 aprile 2013, con atto Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, n. 52 di rep., racc. n. 37, da parte dei tre Sindaci, dell'Atto costitutivo della nuova Unione di Comuni "Valli e Delizie";
- che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle alcune funzioni tra cui quella relativa alla Gestione delle Risorse Umane;
- che la sottoscrizione della convenzione relativa alla Gestione delle Risorse Umane è avvenuta in data 01/10/2013 con reg. n.6;

- che la Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore per il conferimento all'Unione Valli e Delizie della funzione della Gestione delle Risorse Umane testualmente recita:
- **art. 1 "Oggetto" comma 1** - *"La presente convenzione disciplina il conferimento da parte dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore all'Unione Valli e Delizie (nel proseguo denominata per brevità "Unione") di tutte le funzioni, le competenze e le attività in materia di gestione del personale....";*
- **art. 2 "Funzioni trasferite" comma 1** - *"Il "Servizio Risorse Umane Unificato" assicura l'esercizio di tutte le funzioni legate alla gestione del trattamento economico e giuridico dei dipendenti, elencate come segue a titolo esemplificativo e non esaustivo.....";*
- **art. 3 " Finalità" :**
 1. *"La gestione delle risorse umane in capo all'Unione costituisce lo strumento sinergico mediante il quale si tende ad assicurare l'unicità di conduzione del servizio e la progressiva armonizzazione dei regolamenti, della contrattazione decentrata integrativa aziendale e dell'organizzazione del personale;*
 2. *L'organizzazione del servizio deve tendere in ogni caso a garantire economicità, efficienza, efficacia e rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa, secondo principi di professionalità e responsabilità";*
- **art. 4 comma 9** - *"L'Ufficio Unificato ed i Comuni aderenti cooperano tra loro con modalità tali da favorire un'amministrazione funzionale e trasparente:....";*

Ritenuto pertanto alla luce del conferimento da parte dei Comuni aderenti l'Unione di tutte le funzioni, le competenze e le attività in materia di gestione del personale, tra le quali anche quelle in materia di pari opportunità, di benessere organizzativo, di azioni positive ecc... di poter ricomprendere nel conferimento anche le funzioni del Comitato Unico di Garanzia addivenendo pertanto alla costituzione in seno all'Unione stessa di un Comitato Unico di Garanzia, rappresentativo anche dei Comuni aderenti, realizzando maggiore efficacia ed efficienza nell'esercizio delle proprie funzioni, ottimizzazione delle risorse e conseguimento delle finalità previste dal punto 3.1.1. della direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4.3.2011, sopra meglio citata;

Inteso, alla luce di quanto sopra menzionato, al fine di dare attuazione, alle disposizioni di cui all'art. 21 della Legge n. 183/2010, in tema di Comitato Unico di garanzia (CUG), di fornire con la presente deliberazione, in accordo con i Comuni, le linee di indirizzo per la costituzione dello stesso e l'individuazione dei componenti scelti tra i dipendenti dell'Unione e dei Comuni aderenti, secondo le modalità ed i termini di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4.3.2011;

RICORDATO che, come contemplato l'art. 31, comma 1, dello Statuto trova applicazione per l'Unione, fino all'emanazione di un proprio regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione G.C. del Comune di Portomaggiore n. 172 del 28/12/2010 e ss.mm.ii.;

Vista la deliberazione C.U. n. 20 del 09/04/2014 avente per oggetto "Individuazione norme regolamentari da applicare nell'ambito dell'attività dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie nelle more della approvazione di regolamenti da parte dell'Unione" e la C.U. n. 10 del 29/04/2015 che proroga il termine previsto nella C.U. 20/2014 di ulteriori 24 mesi;

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Visto il Parere di regolarità tecnica FAVOREVOLE espresso dal Dirigente del Settore Risorse Umane ed Affari generali competente, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Parere di regolarità contabile favorevole espresso

dal Dirigente del Settore Finanze, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi ritualmente espressi;

DELIBERA

1. Di approvare le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate;
2. Di approvare altresì, alla luce delle disposizioni normative e convenzionali (convenzione relativa alla gestione delle risorse umane sottoscritta in data 01/10/2013 con reg. n. 6) le seguenti **linee di indirizzo** sulle modalità di costituzione e funzionamento del CUG dell'Unione Valli e Delizie rappresentativo anche dei Comuni aderenti all'Unione (Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore):
 - che espliciti tenuto conto della trasversalità delle materia di propria competenza le proprie attività nei confronti di tutto il personale, dirigente e non dirigente dell'Unione e dei Comuni aderenti alla stessa, assicurando la presenza paritaria di entrambi i generi e ove possibile garantendo la provenienza dei componenti sia dai diversi enti (Unione e Comuni) che dalle diverse aree funzionali all'interno degli stessi;
 - che siano individuati un pari numero di rappresentanti supplenti;
 - che il/la Presidente sia scelto/a tra tutti i/le dipendenti dell'Unione e dei Comuni aderenti in relazione al possesso dei requisiti di cui al punto 3.1.3. "Nomina" (possesso di tutti i requisiti indicati per i componenti, oltre ad elevate capacità organizzative e comprovata esperienza maturata anche in analoghi organismi o nell'esercizio di funzioni di organizzazione e gestione del personale);
 - che i/le componenti siano scelti/e tra tutti i/le dipendenti dell'Unione e dei Comuni aderenti in relazione al possesso dei requisiti di professionalità, esperienza, attitudine, anche maturati in organismi analoghi, di cui al punto 3.1.3. "Nomina" e, pertanto, essi/e devono possedere:
 - adeguate conoscenze nelle materie di competenza del CUG;
 - adeguate esperienze, nell'ambito delle pari opportunità e/o del mobbing, del contrasto alle discriminazioni, rilevabili attraverso il percorso professionale;
 - adeguate attitudini, intendendo per tali le caratteristiche personali, relazionali e motivazionali;
 - che al fine di consentire la massima trasparenza relativamente alla individuazione della quota dei rappresentanti delle amministrazioni, si provveda con procedura di interpello rivolta a tutto il personale dell'Unione e dei Comuni aderenti;
 - che i comuni aderenti forniranno al CUG costituito in Unione tutti i dati e le informazioni necessarie a garantire l'effettiva operatività dello stesso;
 - che il costituendo CUG opererà in un'ottica di continuità con l'attività e le progettualità poste in essere dagli organismi dei singoli Comuni aderenti, preesistenti;
 - che il CUG collaborerà con gli enti (Unione e Comuni) sui temi della prevenzione, sicurezza e salute nei luoghi di lavoro (con il Responsabile della prevenzione e sicurezza e il Medico competente) attraverso lo scambio di informazioni utili ai fini della valutazione dei rischi in ottica di genere e dell'individuazione dei fattori che possono incidere negativamente sul benessere organizzativo, in quanto derivanti da discriminazioni e/o da violenza morale o psichica;

- che il CUG altresì opererà in collaborazione con l'OIV (convenzionato S.P. n. 8 del 30.12.2013 e S.P. n. 35 del 7.12.2015, tra l'Unione e i Comuni di Argenta, Portomaggiore e Ostellato), previsto dall'art. 14 del D.Lgs. 150/2009, al fine di rafforzare, attraverso l'introduzione dei temi delle pari opportunità e del benessere lavorativo, la valutazione della Performance dell'ente;
- 3.** Di dare atto che i Comuni aderenti all'Unione alla luce delle disposizioni normative e convenzionali sopra citate hanno deliberato o stanno deliberando in questi giorni identiche linee di indirizzo per la costituzione di un Comitato Unico di Garanzia in Unione, rappresentativo anche dei Comuni aderenti, dando atto che i CUG ancora in essere presso gli enti si scioglieranno solo al momento della nomina del CUG dell'Unione Valli e Delizie, e disponendo l'aggiornamento contestuale dei propri siti web in relazione a quanto previsto;
- 4.** Di demandare al Dirigente del Settore Risorse Umane ed Affari Generali competente in materia l'adozione di ogni atto e provvedimento necessario e consequenziale all'approvazione della presente deliberazione, compreso in particolare la nomina del nuovo CUG;
- 5.** Di disporre in attesa della conclusione dell'iter costitutivo del CUG dell'Unione Valli e Delizie di cui alla presente deliberazione, l'applicazione anche all'Unione il Piano delle azioni positive per il triennio 2016-2018 del Comune di Argenta, approvato con parere favorevole della Consigliera di Parità territorialmente competente con deliberazione G.C. n. 50 del 7.4.2016, dichiarata immediatamente eseguibile.

UNANIMEMENTE

decide di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto Legislativo n. 267/2000, considerata l'urgenza di addivenire quanto prima alla costituzione del CUG previsto per legge.

Firmato in digitale
IL PRESIDENTE
Nicola Minarelli

Firmato in digitale
IL SEGRETARIO
Rita Crivellari