



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 353
del 03/07/2024

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Ostellato - Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia "Arcobaleno" per il biennio educativo 2024/2025 - 2025/2026 - CIG: B045B77463 - Approvazione dei verbali di gara e Aggiudicazione

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n.46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione NR 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024-2026;

Vista la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 326 del 17.06.2024 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 53 del 05.02.2024 del Comune di Ostellato con la quale, per le motivazioni ivi riportate, è stato conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avviare, nell'interesse del Comune di

Ostellato, le procedure di indagine di mercato finalizzate all'acquisizione delle manifestazioni di interesse relativamente all'affidamento del seguente appalto di servizi: *"Gestione esternalizzata del nido d'infanzia "Arcobaleno" per il biennio educativo 2024/2025-2025/2026"*;

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 33 del 06.02.2024 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie con la quale, per le motivazioni ivi riportate, si è avviata l'indagine conoscitiva legata alla pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse per l'esecuzione del seguente appalto di servizi: *"Gestione esternalizzata del nido d'infanzia "Arcobaleno" per il biennio educativo 2024/2025-2025/2026"*, finalizzato alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. nr. 36/2023;

Dato atto che con la sopra citata determinazione dirigenziale si approvavano l'Avviso di manifestazione di interesse ed i relativi allegati;

Dato atto che in data 06.02.2024 la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie provvedeva, a mezzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER (Registro di Sistema Sater nr. PI038669-24), a pubblicare l'Avviso pubblico esplorativo (indagine di mercato), finalizzato ad acquisire le manifestazioni di interesse da parte degli Operatori Economici interessati a partecipare alla successiva procedura negoziata, fissando quale termine di scadenza il giorno 21.02.2024 alle ore 12:00;

Dato atto che, trascorsi i giorni di pubblicazione previsti, sono pervenute tramite la piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercenter-ER, nr. 11 (undici) manifestazioni di interesse da parte di Operatori Economici interessati a partecipare alla procedura negoziata sopra indicata, risultanti nello stato di "ammessi";

Richiamata la determinazione dirigenziale del Comune di Ostellato n. 121 del 08.03.2024, con la quale è stato conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per poter procedere con la trasmissione degli inviti propedeutici alla procedura negoziata;

Preso atto che l'Ente committente, con la summenzionata determinazione dirigenziale n. 121 del 08.03.2024, ha stabilito di procedere alla trasmissione delle Lettere di invito a tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura in oggetto, e che sono risultati nello stato di "ammesso" all'interno della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER;

Dato atto che con determinazione dirigenziale nr. 137 del 12.03.2024 si è disposta l'approvazione degli schemi degli atti di gara e dei relativi allegati, relativi al seguente appalto di servizi: *"Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia "Arcobaleno" per il biennio educativo 2024/2025 - 2025/2026"*;

Dato atto che con la medesima determinazione dirigenziale si è disposto di trasmettere le Lettere di invito a tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura in oggetto, e che sono risultati nello stato di "ammesso" all'interno della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER;

Dato atto che in data 12.03.2024, per il tramite della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, è stata trasmessa la lettera di invito a tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura in oggetto, e che sono risultati nello stato di "ammesso" all'interno della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, fissando il termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 15.04.2024 alle ore 09:00 (Registro di Sistema Sater nr. PI088813-24);

Dato atto che trattandosi di gara telematica, tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto sono stati resi disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara *SATER*, gestita da Intercent-ER, al seguente indirizzo web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

Dato atto che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto per le ore 09:00 del giorno 15.04.2024, sono pervenute nr. 05 (cinque) offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

OPERATORE ECONOMICO	DATA RICEZIONE	Registro di Sistema Offerta
CITTA' FUTURA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	12/04/2024 14:17:34	PI137672-24
CONSORZIO RES RIUNITE ESPERIENZE SOCIALI - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE Esecutrice COOPERATIVA SO...	12/04/2024 14:32:06	PI137699-24
COOPERATIVA SOCIALE SOCIETA' DOLCE - SOCIETA' COOPERATIVA	12/04/2024 15:26:30	PI137867-24
IL RAGGIO VERDE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	12/04/2024 19:12:17	PI138131-24
HAMAL SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	13/04/2024 09:45:08	PI138204-24

Dato atto che, coerentemente con quanto previsto negli atti di gara, la verifica della documentazione amministrativa è stata effettuata a cura del Dirigente del Settore CUC, nella sua qualità di Responsabile della fase di affidamento, nonché alla presenza di nr. 03 (tre) testimoni, come risulta dal verbale di gara del giorno 16.04.2024;

Dato atto che, come risulta dal summenzionato verbale di gara, la verifica della documentazione amministrativa si è conclusa con l'ammissione di tutti gli Operatori Economici partecipanti alla procedura;

Dato atto che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è stata svolta dalla Commissione giudicatrice appositamente nominata con determinazione dirigenziale nr. 222 del 18.04.2024, così come risulta dai verbali di gara delle sedute pubbliche e riservate;

Dato atto che, coerentemente con quanto comunicato agli offerenti in data 16.05.2023, l'apertura ed il relativo esame delle offerte economiche si è tenuto nella seduta pubblica virtuale del giorno 22.05.2024, come risulta dal relativo verbale di gara, dal quale risulta la **proposta di aggiudicazione** nei confronti del seguente Operatore Economico:

- **Consorzio RES Riunite Esperienze Sociali - Soc. Coop. Sociali** (P.IVA. 01765640386), con sede legale in 44121 Ferrara (FE), Via C. Mayr, 14;

Esecutrice: **Coop. Soc. Girotondo - Soc. Coop. Sociale a r.l.** (P.IVA. 01385890387), con sede legale in 44022 Comacchio (FE), Via Mons. G. Menegazzi, 19;

Dato atto che il valore dell'offerta economica presentata dal suddetto Operatore, in considerazione del ribasso offerto del **3,00%** è pari a complessivi **Euro 352.737,47**, oltre ad oneri per attuazione della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 1.000,00, oltre IVA di legge;

Dato atto che l'Operatore Economico **Consorzio RES Riunite Esperienze Sociali - Soc. Coop. Sociali** (P.IVA. 01765640386), con sede legale in 44121 Ferrara (FE), Via C. Mayr, 14, ha

confermato, mediante compilazione e relativa sottoscrizione del documento allegato nr. 3 (*"Dichiarazione costi della manodopera e impegni connessi"*), conservato agli atti, di applicare i costi della manodopera e il C.C.N.L. indicati dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara;

Verificata la regolarità circa lo svolgimento di tutte le operazioni di gara, così come risultanti da relativi verbali;

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento dirigenziale, di poter approvare tutti i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, primo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace;

Dato atto che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

Ritenuto pertanto, alla stregua della normativa di cui sopra, che nulla osti a disporre l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto a favore del seguente Operatore Economico:

- **Consorzio RES Riunite Esperienze Sociali - Soc. Coop. Sociali** (P.IVA. 01765640386), con sede legale in 44121 Ferrara (FE), Via C. Mayr, 14;

Esecutrice: **Coop. Soc. Girotondo - Soc. Coop. Sociale a r.l.** (P.IVA. 01385890387), con sede legale in 44022 Comacchio (FE), Via Mons. G. Menegazzi, 19;

Dato atto che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto d'appalto dovrà avere luogo entro il termine di nr. 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, così come anche prescritto nella documentazione di gara;

Preso atto che, a norma dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, *"i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea"*;

Ritenuto pertanto, tenuto conto del valore della procedura in oggetto, di non applicare alcun termine dilatorio per la stipulazione del contratto d'appalto;

Dato atto che dovranno essere effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

Dato atto che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio del Comune di Ostellato (Ente Committente), e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare** i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara, allegati alla presente determinazione dirigenziale;

2. **di disporre**, a norma dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. nr. 36/2023, **l'aggiudicazione** dell'appalto di servizi: *"Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia "Arcobaleno" per il biennio educativo 2024/2025 - 2025/2026"* in favore del seguente Operatore Economico:

- **Consorzio RES Riunite Esperienze Sociali - Soc. Coop. Sociali** (P.IVA. 01765640386), con sede legale in 44121 Ferrara (FE), Via C. Mayr, 14;

Esecutrice: **Coop. Soc. Girotondo - Soc. Coop. Sociale a r.l.** (P.IVA. 01385890387), con sede legale in 44022 Comacchio (FE), Via Mons. G. Menegazzi, 19;

avendo preso atto ed avendo approvato le operazioni di gara, così come risultanti dai relativi verbali sopra indicati, oltreché avendo regolarmente effettuato la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti in capo all'Operatore Economico risultato aggiudicatario proposto, con le precisazioni che seguono;

3. **di dare atto** che il valore dell'offerta economica presentata dal suddetto Operatore, in considerazione del ribasso offerto del **3,00%** è pari a complessivi **Euro 352.737,47**, oltre ad oneri per attuazione della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 1.000,00, oltre IVA di legge;

4. **di dare atto** che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

5. **di dare atto** che l'Operatore Economico **Consorzio RES Riunite Esperienze Sociali - Soc. Coop. Sociali** (P.IVA. 01765640386), con sede legale in 44121 Ferrara (FE), Via C. Mayr, 14, **ha confermato**, mediante compilazione e relativa sottoscrizione del documento allegato nr. 3 (*"Dichiarazione costi della manodopera e impegni connessi"*), conservato agli atti, di applicare i costi della manodopera e il C.C.N.L. indicati dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara;

6. **di disporre** che la presente aggiudicazione sia immediatamente efficace, in forza del disposto di cui all'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023;

7. **di dare atto** che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto d'appalto dovrà avere luogo entro il termine di nr. 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, così come anche prescritto nella documentazione di gara;

8. **di dare atto** che, a norma dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, *"i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea"* e, pertanto, tenuto conto del valore della procedura in oggetto, non trova applicazione alcun termine dilatorio per la stipulazione del contratto d'appalto;

9. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

10. **di dare atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio del Comune di Ostellato (Ente Committente), e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;
11. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento dirigenziale è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, nei termini di legge;
12. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).