



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR 24 del 8/5/2023 REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO | Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) dell'Unione dei Comuni
Valli e Delizie 2023-2025 - Approvazione

L'anno **2023** e questo di **8** del mese di **maggio**, a seguito di invito diramato dal Presidente, si è riunita alle ore **09:30** la Giunta dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, con modalità telematica, in videoconferenza, in forma mista ai sensi dell'art. 8 del Regolamento approvato con deliberazione di Giunta Unione n. 34 del 09.06.2022.

La presenza dei componenti la Giunta e la loro espressione di voto viene, pertanto, accertata mediante appello nominale dei componenti che partecipano alla seduta in presenza fisica ed in collegamento audio-video alla piattaforma informatica, dal Segretario generale verbalizzante.

La seduta che si svolge in forma mista, è effettuata nella sede istituzionale del Comune di Portomaggiore presso la Sala Giunta idoneamente attrezzata per assicurare la contestualità della partecipazione tra i presenti e coloro che intervengono da remoto, per l'intera durata della seduta.

All'appello risultano:

Presenti	Assenti
<ul style="list-style-type: none">- Rossi Elena- Bernardi Dario- Baldini Andrea	

Partecipa *Rita Crivellari* - **Segretario**.

Presiede *Elena Rossi* - **Presidente dell'Unione**

LA GIUNTA UNIONE

Richiamati:

- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113 recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" che, all'art. 6, comma 1, prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, adottino il Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.), di durata triennale e con aggiornamento annuale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il Decreto del Presidente della Repubblica recante "Individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113" sul quale è stata acquisita l'intesa della Conferenza Unificata (in data 09/02/2022) ed il parere favorevole con osservazioni del Consiglio di Stato (parere n. 506 del 02/03/2022), approvato dal Consiglio dei ministri in data 26/05/2022;
- il D.P.C.M. del 30 giugno 2022 n. 132 di emanazione del "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione" ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, il quale dispone che le Pubbliche amministrazioni conformano il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) alla struttura e alle modalità redazionali ivi indicate, secondo lo schema contenuto nell'allegato parte integrante del decreto stesso;
- la Deliberazione ANAC n. 7 del 17/01/2023 di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2023-2025;
- il documento (vademecum) "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022" approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il 2 febbraio 2022;
- il Piano Nazionale Anticorruzione 2022-2024 approvato con delibera ANAC del 14/09/2022;
- gli "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza" di ANAC;
- il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 "Attuazione della Legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni" e ss. mm. e ii. e in particolare l'articolo 10, commi 1, lettera a) e 1-ter (Piano della performance);
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" di cui, in particolare, l'art 169, l'art. 170 e l'art. 197, comma 2, lett. a);
- il Principio Contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011);
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss. mm. e ii. e in particolare l'articolo 1, commi 5, lettera a) e 60, lettera a) (Piano di prevenzione della corruzione);
- l'articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il Decreto legislativo n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss. mm.;
- l'articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124 (Piano organizzativo del lavoro agile) e ss.mm.;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 settembre 2021 "Disposizioni in materia di modalità ordinaria per lo svolgimento del lavoro nelle pubbliche amministrazioni" pubblicato in GU n.244 del 12-10-2021;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, recante le "Modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni", pubblicato in GU n. 245 del 13.10.2021;
- l'articolo 48, comma 1, del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (Piani di azioni positive);

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 34 del 29.09.2022 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 1 del 02.02.2023 con la quale si è approvata la Nota di aggiornamento il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 2 del 02.02.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 2 del 02.02.2023, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2023 - 2025;

Dato atto che con l'adozione di specifici atti deliberativi sono stati modificati ed integrati i richiamati atti di programmazione finanziaria.

Vista la delibera di Giunta Unione n. 72 del 28.10.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2022-2024, la cui adozione per il periodo 2023-2025 è prorogata al 30.05.2023;

Visto il Regolamento degli uffici e dei servizi unificato per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ed i Comuni di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato, approvato, per l'Unione, con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 89/2019 e riapprovato con modificazioni con delibera n. 17/2020; per il Comune di Argenta con deliberazione di Giunta n. 6/2020; per il Comune di Portomaggiore con deliberazione di Giunta n. 5/2020 e per il Comune di Ostellato con deliberazione di Giunta n. 6/2020;

Dato atto che ai sensi del D.P.R. recante "Individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113" approvato dal Consiglio dei Ministri in data 26/05/2022:

- sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai piani di cui alle seguenti disposizioni:

a) articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

b) articolo 2, comma 594, lettera a), della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio);

c) articolo 10, commi 1, lettera a), e 1-ter, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (Piano della performance);

d) articolo 1, commi 5, lettera a) e 60, lettera a), della legge 6 novembre 2012, n. 190 (Piano di prevenzione della corruzione);

e) articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124 (Piano organizzativo del lavoro agile);

f) articolo 48, comma 1, del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (Piani di azioni positive);

- il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del Tuel e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono assorbiti nel piano integrato di attività e organizzazione;

Dato atto che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha già provveduto, nel rispetto della normativa vigente, all'adozione dei documenti contenenti le informazioni di natura programmatoria ed organizzativa, che i suddetti documenti programmatici dell'ente sono confluiti in maniera organica ed integrata nel PIAO e che gli stessi sono stati in parte rivisti e semplificati, adeguandoli all'obiettivo di dotarsi di un unico strumento di programmazione integrato, con il quale sia possibile assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, procedendo altresì alla costante e progressiva semplificazione e re-ingegnerizzazione dei processi;

Considerato che il PIAO si integra con gli altri strumenti di programmazione e pianificazione dell'ente, approvati con gli atti citati, che non confluiscono direttamente nello stesso, con particolare riferimento al Documento unico di programmazione 2023-2025;

Dato atto che il PIAO ha durata triennale, con aggiornamento annuale, e si pone la finalità di creare un piano unico di governance per le pubbliche amministrazioni al fine di unificare un sistema di programmazione attualmente frammentato che prevede l'approvazione di strumenti molto spesso non dialoganti e, per molti aspetti, sovrapposti, ponendo particolare attenzione alla valutazione del valore generato;

Considerato che l'art. 6 del D. L. 80/2021 identifica i seguenti contenuti del PIAO:

- gli obiettivi programmatici e strategici della performance;
- la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati:
 - al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale;
 - allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali;

- all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
- gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
- gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché le misure di prevenzione della corruzione e dell'illegalità e gli obiettivi in materia di anticorruzione;
- l'elenco delle procedure da semplificare e re-ingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultra-sessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

Richiamato il decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022, n. 132, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 209 del 7 settembre, con cui si definiscono i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti;

Visto lo schema tipo PIAO che prevede le seguenti sezioni e sottosezioni:

- Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione;
- Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione:
Sottosezione: Valore Pubblico

Sottosezione: Performance

Sottosezione: Rischi corruttivi e trasparenza

- Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:

Sottosezione: Struttura organizzativa

Sottosezione: Organizzazione del lavoro agile

Sottosezione: Piano triennale dei fabbisogni di personale

- Sezione 4: Monitoraggio;

Evidenziato che con decreto Presidenziale n. 4 del 10/03/2023 è stata confermata Dssa Rita Crivellari, Segretario Generale titolare della Segreteria di Portomaggiore, quale Segretario dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie e che alla stessa è stato confermata l'attribuzione dell'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, ai sensi dell'art. 1, comma 7, della L. 190/2012, così come modificato dall'art. 41 comma f) del D.Lgs. 97/2016

Dato atto che il PIAO dell'Unione, **Allegato** alla presente deliberazione, è redatto prendendo a riferimento lo schema tipo sopra richiamato, indicando per ogni sezione e sottosezione i documenti già approvati a cui si rinvia per lo specifico contenuto programmatico ed organizzativo e la mappa di approvazione dei documenti di riferimento indicante la specifica pagina web di loro pubblicazione;

Dato atto che compongono il PIAO anche i seguenti allegati:

Allegato 1) Obiettivi di Performance 2023-2025

Allegato 2) Piano delle Azioni Positive 2023-2025

Allegato 3a) Misure specifiche Anticorruzione per Settore 2023-2025

Allegato 3b) Obblighi di pubblicazione

Allegato 3c) Obiettivi di trasparenza: Report 2022 e Obiettivi 2023-2025

Allegato 3d) CODICE DI COMPORTAMENTO Aggiornato al triennio 2023-2025

Allegato 4) Piano Organizzativo del Lavoro Agile 2023-2025

Allegato 5) Piano della Formazione 2023-2025

Allegato 6) Schede di monitoraggio obiettivi di performance e misure anticorruzione - anno 2022

Allegato 7) Obiettivi di accessibilità

Allegato 8) Linee funzionali per settore

Allegato 9) Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2023-2025

Dato atto che il PIAO 2023/2025 è frutto di un processo di approfondimento e confronto che ha visto il coinvolgimento della Giunta e di tutti i dirigenti dell'Unione culminato in due momenti di incontro plenario in data 17/04/2023 ed in data 03/05/2023;

Dato atto che il presente atto non necessita del parere del Nucleo di Valutazione ma che lo stesso ha provveduto a validare lo stato di attuazione degli obiettivi performance con riferimento all'anno 2022 come da nota assunta a prot. Unione n. 14251 del 04-05-2023 ;

Dato atto che in relazione al piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025, come specificato nello stesso documento, è stato acquisito il parere favorevole preventivo da parte del Revisore dei Conti espresso con n. 6 del 17/04/2023, assunto al Protocollo Generale dell'Unione al n. 12629 del 18/04/2023;

Dato atto che il nuovo Codice di Comportamento Unico per l'Unione ed i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore di cui al menzionato allegato 3d al PIAO è frutto della consultazione pubblica di cui all'avviso prot. Unione n. 9905 del 27-03-2023 (con recepimento alcune osservazioni formulate dalle rappresentanze sindacali);

Ritenuto, pertanto, di approvare il Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), che costituisce parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;

Atteso che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale dell'Unione ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

Visto il D. Lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali;

Visto il D. Lgs. 165/2001, Testo unico delle leggi sul pubblico impiego;

Visto il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso: dal Segretario generale, dai Dirigenti dei Settori dell'Unione, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi degli artt. 49, 147, comma 1 e 147-bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.e dato atto che i suddetti pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli, resi nelle forme previste dalla legge

DELIBERA

1) di approvare il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025 dell'Unione, Allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale nonché i relativi allegati:

Allegato 1) Obiettivi di Performance 2023-2025

Allegato 2) Piano delle Azioni Positive 2023-2025

Allegato 3a) Misure specifiche Anticorruzione per Settore 2023-2025

Allegato 3b) Obblighi di pubblicazione

Allegato 3c) Obiettivi di trasparenza: Report 2022 e Obiettivi 2023-2025

Allegato 3d) CODICE DI COMPORTAMENTO Aggiornato al triennio 2023-2025

Allegato 4) Piano Organizzativo del Lavoro Agile 2023-2025

Allegato 5) Piano della Formazione 2023-2025

Allegato 6) Schede di monitoraggio obiettivi di performance e misure anticorruzione - anno 2022

Allegato 7) Obiettivi di accessibilità

Allegato 8) Linee funzionali per settore

Allegato 9) Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2023-2025

2) di dare mandato agli uffici competenti di sovrintendere alla pubblicazione del Piano integrato di attività e organizzazione nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito Internet istituzionale dell'Unione, all'invio al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e alle successive attività di monitoraggio;

3) di prendere atto che il piano dei fabbisogni del personale, sottosezione 3.3, risulta coerente con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2023-2025 e con il mantenimento degli equilibri finanziari di bilancio, che verranno costantemente monitorati in corso d'anno;

4) di dare mandato agli uffici competenti di adottare una linea di intervento comune per garantire l'attuazione dei contenuti del presente documento programmatico in aderenza con le prescrizioni normative, secondo i principi di chiarezza, sinteticità, organicità e accessibilità, evidenziando le azioni dell'Amministrazione finalizzate alla creazione di valore pubblico.

Successivamente,

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di dotare l'ente di uno strumento di programmazione integrato, con il quale sia possibile assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Firmato in digitale IL PRESIDENTE Elena Rossi	Firmato in digitale IL SEGRETARIO Rita Crivellari
--	--

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).