



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Settore/Servizio: Settore Risorse Umane e AA.GG/Servizio Risorse Umane

Decreto n. 11 del 25/10/2024

Oggetto: Conferimento dell'incarico di direzione del Settore Corpo di Polizia locale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie al dirigente dell'Unione, Dr. Carlo Ciarlini

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- con deliberazioni n. 5 del 18/02/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/02/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/02/2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;
- in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;
- con deliberazioni n. 75 del 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 del 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 del 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 del 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dall'01/10/2013 delle seguenti funzioni:
 - Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
 - Sportello Unico per le Attività Produttive;
 - Gestione delle risorse umane;
 - Tributi locali;
 - Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:
 - la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
 - la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";
- la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;
- con deliberazioni C.C. n. 53 del 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d.lgs. 163 del 12/04/2006 come modificato dal decreto legge n. 66 del 24/04/2014";

- successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014, sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5, tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: *"Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo"*;
- successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dall'01/01/2015 delle seguenti funzioni:
 - Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29/12/2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
 - Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29/12/2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
 - Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29/12/2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
 - Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29/12/2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);
- inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29/12/2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;
- con deliberazione n. 1 del 19/04/2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto, in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali - area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;
- con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";
- con deliberazioni C.C. n. 8 del 30/03/2023 del Comune di Argenta, C.C. n. 14 del 28/03/2023 del Comune di Ostellato, C.C. n. 15 del 27/03/2023 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 7 del 03/04/2023 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DELLA FUNZIONE "CONTROLLO DI GESTIONE";
- la sottoscrizione della suddetta convenzione è avvenuta con S.P. 92 in data 13/04/2023 e che, da tale data, la convenzione per il conferimento in Unione della Funzione di controllo è divenuta pienamente operativa;

Dato atto che quindi ad oggi risultano conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;
- Controllo di gestione

Rilevato che la struttura organizzativa di massima dimensione dell'Unione è costituita dalle seguenti unità:

- SETTORE FINANZE (comprensivo della funzione Tributi locali e del Controllo di gestione)
- SETTORE RISORSE UMANE ED AFFARI GENERALI
- SETTORE PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE (comprensivo del Servizio SUAP)
- SETTORE SERVIZIO SIA
- CORPO DI POLIZIA LOCALE
- SETTORE STAFF DEL SEGRETARIO
- SETTORE CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA;

Richiamato il Testo Unico delle norme sul Pubblico Impiego, contenuto nel D.Lgs. 165/2001, con particolare riferimento alle norme del Capo II, Dirigenza, Sezione I, Qualifiche, uffici dirigenziali ed attribuzioni;

Richiamato inoltre il Titolo IV dello Statuto dell'Unione "L'Organizzazione Amministrativa";

Dato atto in particolare che l'art. 11, comma 3, dello Statuto dell'Unione prevede che compete al Presidente dell'Unione la nomina dei Responsabili degli uffici e dei servizi;

Richiamato il "REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI da applicarsi nei seguenti enti: Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore", di cui alla Deliberazione di Giunta Unione n. 17 dell'11/03/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, e ss.mm.ii;

Ricordato che:

- fin dalla sua costituzione l'Unione per la direzione dei Settori dell'ente si è avvalsa dei dirigenti dei Comuni di Argenta e Portomaggiore comandati parzialmente all'Unione per la gestione delle funzioni conferite, nonché per le attività strumentali proprie dell'ente stesso;
- nel corso dell'anno 2017 l'Unione si è dotata di proprio personale di qualifica dirigenziale, a cui conferire la direzione di alcuni dei propri Settori, anziché continuare ad impiegare esclusivamente i dirigenti dipendenti dei Comuni di Argenta e Portomaggiore, comandati parzialmente all'Unione, al fine di conseguire migliori risultati in termini di gestione delle funzioni conferite e di prestazioni rese ai cittadini;

Dato atto che l'art. 21, "**Conferimento degli incarichi dirigenziali di responsabilità di Settore**", comma 2, del vigente "REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI da applicarsi nei seguenti enti: Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta" prevede che:

"l'amministrazione effettua apposito processo comparativo tra le caratteristiche dei dirigenti a tempo indeterminato in servizio, relativamente alle posizioni fungibili. Per il conferimento di ciascun incarico di funzione dirigenziale si tiene conto, in relazione alla natura ed alle caratteristiche degli obiettivi prefissati, dei seguenti elementi di valutazione:

- a) attitudini e capacità professionali, in relazione alla tipologia e alla missione della struttura da dirigere ed alle competenze tecnico-professionali da possedere in relazione al contesto gestionale e organizzativo di riferimento;
- b) esperienze sviluppate nell'ambito gestionale delle materie tecniche e professionali proprie dell'area da dirigere, maturate nel settore pubblico o privato, anche all'estero, purché attinenti o necessarie al fine del conferimento dell'incarico;
- c) specifiche competenze organizzative possedute, in relazione alla gestione delle risorse umane e strumentali affidate;
- d) *risultati conseguiti presso l'amministrazione di appartenenza, in relazione al grado di raggiungimento degli obiettivi affidati, e relativa valutazione";*

Richiamato il successivo comma 5 del medesimo articolo 21 che testualmente prevede:

"Gli incarichi dirigenziali di responsabilità di struttura sono di durata determinata, non inferiore a tre anni e non superiore a cinque anni, nel rispetto delle vigenti norme contrattuali e legali in materia. L'incarico può avere eccezionalmente durata inferiore nel caso in cui, per temporanee esigenze organizzative, si renda necessaria l'attribuzione d'incarico diverso o sia in corso di definizione un processo di riorganizzazione non ancora concluso. Qualora la durata degli incarichi sia legata al mandato del Sindaco/Presidente, gli incarichi possono essere confermati, con o senza significative modifiche di contenuto, o riaffidati entro novanta giorni dall'inizio del

mandato del nuovo Sindaco/Presidente; in questo periodo i dirigenti continuano ad esercitare le loro funzioni inerenti agli incarichi in atto”;

Richiamato il decreto dell'allora Presidente dell'Unione, Elena Rossi, **n. 10 del 27/10/2021**, con il quale è stato conferito al **Dr. Carlo Ciarlini**, dirigente a tempo indeterminato dell'Unione Valli e Delizie, l'incarico di direzione del **Settore Corpo di Polizia locale** dell'Unione, per la durata di tre anni dalla data del medesimo decreto (27/10/2021);

Dato atto che quindi l'incarico di cui sopra scadrà il 26/10/2024;

Considerato che, con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 13 del 20/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato eletto quale **Presidente dell'Unione** dei Comuni Valli e Delizie il Sindaco del Comune di Portomaggiore, Dario Bernardi, a far data dall'01/04/2024 e fino alla scadenza dell'attuale mandato elettorale;

Dato atto che con la medesima deliberazione di Giunta dell'Unione n. 13 del 20/03/2024, è stato disposto altresì di nominare **Vice Presidente dell'Unione** dei Comuni Valli e Delizie il Sindaco del Comune di Argenta, Andrea Baldini, a far data dall'01/04/2024 e fino alla scadenza dell'attuale mandato elettorale;

Dato atto che si rende necessario provvedere all'attribuzione dell'incarico per la direzione del Settore Corpo di Polizia Locale;

Sentita la Giunta dell'Unione;

Analizzati i *curricula vitae* dei dirigenti dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie e dei dirigenti dei Comuni facenti parte dell'Unione comandati parzialmente all'Unione;

Ritenuto di conferire l'incarico di direzione del **Corpo di Polizia locale**, al **Dr. Carlo Ciarlini, dipendente a tempo indeterminato dell'Unione Valli e Delizie**, dotato del necessario titolo di studio, della necessaria professionalità e di un'elevata esperienza maturata;

Richiamate le norme del Testo Unico degli Enti Locali ed, in particolare:

- l'art. 88, il quale dispone che al personale degli Enti Locali si applica la disciplina contenuta nel D. Lgs. 29/1993, ora D.Lgs. 165/2001, nonché le altre norme in materia di lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione;
- l'art. 89, che riconosce agli Enti Locali potestà regolamentare in materia di organizzazione dei propri uffici e servizi;
- l'art. 107, che sancisce il principio della separazione tra poteri di gestione amministrativa, finanziaria e tecnica e di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo, nonché l'adozione di impegni di spesa, che competono ai dirigenti, ed i poteri di indirizzo e controllo politico-amministrativo spettanti agli organi di governo;

Verificato che non sussiste a carico del Dr. Carlo Ciarlini alcuna delle fattispecie che determinano inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati di controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della Legge n. 190 del 6 novembre 2012, previsti e disciplinati dal decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, nonché dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, come da dichiarazione rinnovata con nota assunta prot. n. 35433 del 24/10/2024;

Richiamata la vigente normativa in materia di funzioni dirigenziali:

- capo II del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
 - capo III del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- nonché i correlati contratti collettivi nazionali in vigore;

Richiamato altresì il Titolo II, capo V, "Le competenze dirigenziali", del "REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI da applicarsi nei seguenti enti: Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore”;

Richiamato il Regolamento UE Generale sulla Protezione dei dati - 2016/679, e D.Lgs. n. 196/2003 recante il Codice in materia di protezione dei dati personali integrato con le modifiche introdotte dal D.Lgs. 10/08/2018, n. 101;

Richiamata la delibera di Giunta Unione n. 30 del 24/05/2018 avente ad oggetto "Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali. **Prime misure organizzative interne**";

Accertato che il Dr. Carlo Ciarlini presenta garanzie sufficienti, in particolare in termini di conoscenza specialistica ed affidabilità, per mettere in atto misure tecniche e organizzative che soddisfino i requisiti del Regolamento UE, anche per la sicurezza del trattamento dei dati, garantendone la tutela dei diritti dell'Interessato;

Viste:

- la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30/11/2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;
- la delibera di consiglio unione n. 31 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;
- la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024-2026;
- la delibera Giunta Unione n. 5 del 13/02/2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

Viste le modificazioni ed integrazioni dei richiamati atti di programmazione finanziaria, successivamente intervenute attraverso l'adozione di specifici atti deliberativi;

Viste le misure di Prevenzione della Corruzione, contenute nel PIAO 2024-2026 in vigore presso l'Ente, a cui il Dirigente dovrà attenersi nell'esercizio del proprio incarico;

Ritenuto di assegnare al Dr. Carlo Ciarlini la realizzazione degli Obiettivi contenuti nel D.U.P. 2024-2026, degli obiettivi di performance inseriti nel PIAO, nonché degli ulteriori obiettivi che saranno tradotti ed aggiornati nei futuri atti di programmazione;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata curata dal dirigente del Settore Risorse Umane ed AA.GG. dell'Unione;

DECRETA

Per le ragioni tutte espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, di conferire al dirigente a tempo indeterminato dell'Unione Valli e Delizie, **Dr. Carlo Ciarlini**, l'incarico per la direzione del **Settore Corpo di Polizia locale**.

DISPONE

Che l'incarico di cui sopra decorre dalla data del 27/10/2024 per la durata di cinque anni, ai sensi dell'art. 48 del CCNL 17/12/2020, considerato il limite minimo di cui all'art. 19, c.2, D.Lgs n. 165/2001.

INOLTRE DISPONE

- 1) di assegnare allo stesso dirigente gli indirizzi e gli obiettivi connessi alla gestione dei servizi di competenza contenuti nel Documento Unico di Programmazione e che saranno dettagliati annualmente dalla Giunta Unione mediante l'approvazione del PEG/Piano della Performance;
- 2) di dare atto che le funzioni attribuite al sopraindicato dirigente sono definite nell'ambito del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi vigente nonché dallo Statuto dell'Unione e dalle norme in materia, tra le quali il D.Lgs. 267/2000 ed il D.Lgs. 165/2001 a cui si fa rinvio;

3) di autorizzare fin da subito il dirigente ad adottare gli atti organizzativi necessari per rendere operativa la gestione di propria competenza;

DESIGNA

Il dirigente, **Dr. Carlo Ciarlini**, soggetto attuatore degli adempimenti necessari per la conformità dei trattamenti di dati personali effettuati dall'Ente in esecuzione del Regolamento UE n. 679/2016 per il proprio ambito di attività relativamente al Settore Finanze;

Il dirigente dovrà rispettare tutti gli obblighi della legge in materia di privacy e dovrà attenersi alle istruzioni riportate in calce.

**F.to digitalmente
IL PRESIDENTE
DELL'UNIONE VALLI E DELIZIE
Dario Bernardi**

Istruzioni necessarie per rispettare tutti gli obblighi della legge, compreso il profilo della sicurezza, in materia di protezione dei dati personali:

- catalogare analiticamente le banche dati con tutti gli elementi necessari a garantire un livello di sicurezza adeguato al rischio;
- attuare, quando richiesto, gli obblighi di informazione e acquisizione del consenso nei confronti degli interessati;
- trattare i dati personali nel rispetto delle istruzioni documentate del Titolare del trattamento, anche in caso di trasferimento di dati personali verso un paese terzo o un'organizzazione internazionale, impegnandosi a non divulgare, comunicare, diffondere o trasferire a terzi dati se non previa autorizzazione del Titolare del trattamento;
- adottare, tenendo conto dello stato dell'arte e dei costi di attuazione, nonché della natura, dell'oggetto, del contesto e delle finalità del trattamento, come anche del rischio di varia probabilità e gravità per i diritti e le libertà delle persone fisiche, tutte le misure tecniche e organizzative adeguate a garantire un livello di sicurezza adeguato al rischio, così come previste all'art. 32 del Regolamento;
- assistere il Titolare del trattamento con misure tecniche e organizzative adeguate, nella misura in cui ciò sia possibile, al fine di soddisfare l'obbligo del Titolare del trattamento di dare seguito alle richieste per l'esercizio dei diritti dell'interessato oltre che nel garantire il rispetto degli obblighi di cui agli articoli da 32 a 36, tenendo conto della natura del trattamento e delle informazioni a disposizione del Responsabile del trattamento;
- trattare i dati solo per la durata dell'incarico dirigenziale ricevuto, interrompendo qualsiasi trattamento dei dati una volta conclusa definitivamente la collaborazione con il Titolare del trattamento, cancellando o restituendo a quest'ultimo tutti i dati personali dopo che è terminata la prestazione dei servizi relativi al trattamento e cancellando le copie esistenti, salvo che il diritto dell'Unione o degli Stati membri prevedano la conservazione dei dati;
- mettere a disposizione del Titolare del trattamento tutte le informazioni necessarie per dimostrare il rispetto degli obblighi di cui all'art. 28 del Regolamento e consentire e contribuire alle attività di revisione, comprese le ispezioni, realizzate dal Titolare del trattamento o da un altro soggetto da questi incaricato;
- collaborare per l'attuazione delle prescrizioni dell'Autorità di controllo secondo quanto previsto dall'art. 31 del Regolamento;
- informare immediatamente il Titolare del trattamento qualora, a suo parere, un'istruzione violi il Regolamento o altre disposizioni, nazionali o dell'Unione, relative alla protezione dei dati;
- nel caso di nomina di più Attuatori, assicurare il coordinamento tra i diversi soggetti per adempiere a questo obbligo;
- garantire all'interessato l'effettivo esercizio dei diritti previsti dagli artt. Da 12 a 23 e 34 del Regolamento, nonché adeguare il sistema alle norme regolamentari in materia di sicurezza, curandone l'applicazione da parte degli incaricati;
- trattare i dati mediante strumenti elettronici e non, in forma automatizzata o cartacea,

solo se strettamente necessario all'espletamento dei compiti e delle attività delegate, nel rispetto delle disposizioni previste dal Regolamento e delle istruzioni fornite dal Titolare del trattamento dei dati;

- nominare per iscritto gli Incaricati del trattamento dei dati, fornendo loro, sempre per iscritto, appropriate e complete istruzioni su come operare il trattamento dei dati e vigilare affinché questi rispettino le istruzioni impartite e la riservatezza di tutte le informazioni acquisite;
- *garantire che le persone autorizzate al trattamento dei dati personali si siano impegnate alla riservatezza o abbiano un adeguato obbligo legale di riservatezza, nonché far rispettare quanto previsto dal Regolamento ai collaboratori incaricati del trattamento dei dati.*

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).