



Comune di Portomaggiore

Piazza Umberto I, n. 5 - 44015
Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 235
del 05/06/2024

Settore/Servizio: Settore tecnico/Servizio LL.PP. - Manutenzione

Oggetto: Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore - CUP D95H18000900001 - Mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avvio indagine di mercato disposto con determinazione n. 224 del 30.05.2024 - disposizioni

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PREMESSO:

che con con delibera G.C. n. 44 del 16/05/2019 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico ed economico, relativo a **“Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore”**. CUP **D95H18000900001**;

che con deliberazione di G.C. **n.70 del 8/10/2019** si è provveduto ad approvare il progetto definitivo relativo all'intervento di cui sopra, finalizzato all'ottenimento dei pareri autorizzativi;

che con delibera G.C. **n.80 del 24/10/2019** si è provveduto ad approvare il progetto definitivo relativo all'intervento di cui sopra, successivo all'acquisizione dei pareri;

che con nota recepita al protocollo dell'ente n° 28424 del 15/10/2019, la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio di Bologna, Centro Operativo di Ferrara ha rilasciato **parere favorevole** nell'ambito del procedimento di cui all'art. 146 del D.Lgs. 42/2004 e smi;

che con nota recepita al protocollo dell'ente n° 29226 del 23/10/2019 l'Ufficio Unico per l'esercizio delle Funzioni Sismiche dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna ha rilasciato **autorizzazione sismica** ai sensi degli artt. 11 della L.R. 19/2008 e smi;

che con nota recepita al protocollo dell'ente n° 15270 del 24/10/2019, l'ufficio prevenzione incendi del comando VV.F. di Ferrara ha rilasciato **parere favorevole** sulla valutazione progetto antincendio ai sensi del D.P.R. 1 agosto 2011, n. 151;

che con determinazione dirigenziale **n.402 del 25.10.2019** è stato approvato il progetto esecutivo relativo all'intervento di cui sopra, per un importo complessivo di **€ 1.600.000,00**;

che la spesa di **Euro 1.600.000,00** è interamente finanziata con Decreto Interministeriale del 06 marzo 2019 relativo a contributi anno 2019 per interventi riferiti a opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio, ex art.1 comma 853 e seguenti della legge 27.12.2017, n. 205;

che l'entrata è accertata al cap. PEG 40000845 “Trasferimenti da Stato per realizzazione opere pubbliche”;

DATO ATTO:

che con Determinazione Dirigenziale **n.404 del 25/10/2019** si è dato mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Valli e Delizie - CUC “Tecnica” di avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, le procedure di gara, per l'affidamento dei lavori relativi a **Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore CUP D95H18000900001**, il cui progetto esecutivo è stato approvato con determinazione dirigenziale n.402 del 25.10.2019, nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida N. 4 dell'ANAC recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” che, ai sensi dell'art. 216 c. 27-octies, restano in vigore fino all'adozione di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del Codice;

che il Comune di Portomaggiore con determinazione dirigenziale **n.286 del 09/09/2020** ha preso atto dell'aggiudicazione disposta dall'Unione dei Comuni Valli e Delizie, confermando gli impegni di spesa assunti sul bilancio comunale e provvedendo alla rideterminazione del quadro economico;

DATO ATTO che:

- il periodo di svolgimento delle procedure di gara ha coinciso con lo scoppio della pandemia da Covid-19 e successivi periodi di lockdown nazionale, a partire dall'08/03/2020, e che tale situazione ha portato, fra l'altro, ad un rallentamento e/o sospensione delle attività amministrative e di cantiere legate alle realizzazione delle opere

pubbliche e ad un repentino innalzamento dei costi dei materiali con una carenza di materie prime, dal legno, al materiale isolante, ai manufatti edili e all'acciaio;

- tale carenza e la conseguente difficoltà di reperimento delle materie prime non ha reso possibile la definizione di tempi attendibili di realizzazione delle opere;
- il rallentamento dei cantieri e nello specifico il cantiere per opere di Miglioramento sismico dell'immobile di proprietà comunale della locale Caserma dei Vigili del Fuoco, strettamente connesso con le opere in oggetto in quanto all'interno del Centro Operativo Comunale è presente una zona adibita a ricovero dei mezzi dei Vigili del Fuoco, ha fatto emergere, fin da subito, difficoltà legate al presunto inizio dei lavori (vincolato alla conclusione del concomitante intervento sulla Caserma dei Vigili del Fuoco) e, nonostante la conferma da parte del RUP della possibilità di procedere alla sottoscrizione del contratto di appalto, ma con inizio lavori dilazionato, l'operatore economico aggiudicatario dei lavori ha espresso la volontà di effettuare ulteriori verifiche che avrebbero potuto portare ad una eventuale rinuncia dell'appalto. Le verifiche hanno riguardato sia l'aumento dei costi del materiale, sia i tempi di fornitura degli stessi, elementi, al momento, non garantiti dai fornitori;
- l'attività di realizzazione delle opere pubbliche è stata messa in grande difficoltà vista l'impossibilità dei committenti di adeguarsi ai nuovi costi e, proprio il dilazionarsi dei tempi di realizzazione e l'aumento dei costi delle materie prime, hanno portato l'Operatore Economico aggiudicatario dei lavori di cui in oggetto a comunicare formalmente al Comune di Portomaggiore di non aver più interesse alla esecuzione dell'appalto (nota prot. n. 11051 del 02/08/2021), circostanza di cui l'Ente ha preso atto con determinazione n.105 del 05/04/2022;
- L'ente ha avviato le procedure di scorrimento della graduatoria fino all'ultima posizione, constatando il mancato interesse da parte di tutti gli operatori economici interpellati;
- con nota prot. 13624.11-08-2022 è stato informato il Ministero dell'Interno di quanto sopra ed è stata chiesta la conferma del contributo a suo tempo concesso, anche nell'eventualità della ridefinizione dei costi progettuali, al fine di adeguarli agli aumenti intervenuti, ed alla conseguente necessità di ripetere le procedure di gara;
- con nota prot. 2433.02-02-2024 è stata inviata una lettera di sollecito al Ministero dell'Interno;

PRESO ATTO con lettera assunta a **prot. 6435 del 29.03.2024** il Dipartimento affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno - Direzione Finanza locale, ha confermato il contributo di Euro 1.600.000,00 e ha concesso all'Ente la possibilità di riappaltare i lavori, con il vincolo di disporre l'aggiudicazione, entro il termine di sei mesi a decorrere dalla ricezione della nota medesima;

CONSIDERATO che prima della fase di riappalto si è reso necessario aggiornare alla normativa e ai listini prezzi vigenti il progetto approvato con delibera di G.M. **n. 402 del 25/10/2019**;

RILEVATO che ai fini del riappalto dei lavori di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore, il Servizio Manutenzioni del Settore Tecnico comunale ha predisposto un Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP) ai sensi dell'art.3 dell'All. 1.7 del nuovo Codice dei Contratti 36/2023, considerando i seguenti fattori:

1. aggiornamento prezzi con adeguamento ai listini 2024
2. aggiornamento dei compensi tecnici con applicazione della legge 49/23 relativa al riconoscimento **dell'equo compenso** per i progettisti
3. maggiori imprevisti calcolati percentualmente sull'importo lavori e accantonamenti in relazione alle modifiche per **revisione prezzi** così come introdotto dall'art.60 D.lgs 36-23
4. nuove esigenze dimensionali

DATO ATTO:

che con Deliberazione della Giunta Comunale **n. 41 del 23/04/2024** è stato approvato il documento di indirizzo alla progettazione tenendo conto degli aggiornamenti normativi ed economici suddetti;

che con determinazione dirigenziale **n. 198 del 09/05/2024** è stato affidato l'incarico per la revisione del progetto di fattibilità tecnico-economica ed esecutivo all'operatore economico **RTP InStudio Ingegneri Associati - Galileo Ingegneria SpA**, così composto:

- **mandataria InStudio Ingegneri Associati** - via della Lirica 49 48124 Ravenna, C.F./P.IVA 02357720396;
- **mandante Galileo Ingegneria SpA** - via Cartiera 120 40037 Sasso Marconi (BO), C.F./P.IVA 02171351204;

che il suddetto operatore economico ha trasmesso, in data 14.05.2024, con nota acquisita al prot. 9654/2024, gli elaborati relativi al progetto di fattibilità tecnico-economica;

che con Delibera Giunta Comunale **n. 54 del 21/05/2024** è stato approvato il *progetto di fattibilità tecnico-economica* relativo a "Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore". CUP D95H18000900001 per un importo complessivo di **Euro 1.970.000,00**;

che la spesa è finanziata per **Euro 1.600.000,00** con Decreto Interministeriale del 06 marzo 2019 relativo a contributi anno 2019 per interventi riferiti a opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio, ex art.1 comma 853 e seguenti della legge 27.12.2017, n. 205, contributo confermato con nota assunta a prot. 6435 del 29.03.2024 del Dipartimento affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno - Direzione Finanza locale;

che la restante spesa di **Euro 370.000,00** è da finanziarsi mediante attivazione di ricorso al credito, come da indirizzi espressi dal Consiglio Comunale, con deliberazione n. 23 del 29/04/2024, le cui procedure sono state avviate da Dirigente del Settore Finanze con determinazione a contrattare n. 221 del 29/05/2024;

Dato atto che al fine di riappaltare i lavori l'opera, recante il nuovo quadro economico, è stata inserita nel programma triennale delle opere pubbliche 2024-2026 - annualità 2024, come modificato con deliberazione n. 23 del 29/04/2024;

Verificato che l'intervento non rientra nel campo di applicazione del D.Lgs. 42/2004 *Codice dei beni culturali e del paesaggio*;

Verificato che l'intervento rientra nel campo di applicazione del D.Lgs. 81/2008;

Dato atto che il progetto esecutivo revisionato è in corso di elaborazione da parte dei progettisti incaricati ed è previsto che sia consegnato nella prima settimana del mese di giugno;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n. 224 del 30.05.2024 si è disposto di conferire mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, la procedura di indagine di mercato finalizzata all'acquisizione delle manifestazioni di interesse, per l'affidamento dei lavori relativi a "Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore - CUP D95H18000900001";

Preso atto che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie con determinazione dirigenziale n. 286 del 31/05/2024 ha disposto di avviare, sulla base del mandato conferito dal Comune di Portomaggiore (Ente Committente), espresso con la determinazione dirigenziale n. 224 del 30.05.2024, l'attività di indagine conoscitiva legata alla pubblicazione di Avviso manifestazione di interesse per l'esecuzione del seguente appalto di lavori: "Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore - CUP D95H18000900001", finalizzato alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d) del D.Lgs. nr. 36/2023;

Vista la comunicazione della Centrale Unica di Committenza, in data 31/05/2024, con la quale è stato informato il RUP dell'opera dell'impossibilità di pubblicare l'avviso di manifestazione interesse sulla piattaforma telematica regionale di negoziazione SATER, per un problema di tipo informatico;

Preso atto che nonostante le numerose richieste di chiarimento e solleciti inviati al supporto informatico di SATER, il problema non risulta ancora risolto e l'avviso non ancora pubblicato;

Ritenuto, al fine di rispettare i tempi stringenti stabiliti dal Ministero per l'aggiudicazione dei lavori (29/09/2024), di non poter attendere i tempi di risoluzione del problema tecnico, ad oggi ignoti e di dover procedere ad una nuova pubblicazione dell'avviso con conseguente acquisizione di un nuovo CIG;

Inteso pertanto conferire mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare nuovamente la procedura di indagine di mercato finalizzata all'acquisizione delle manifestazioni di interesse, per l'affidamento dei lavori relativi a "Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore - CUP D95H18000900001", alle medesime condizione disposte con determinazione dirigenziale n. 224 del 30.05.2024 ad eccezione dei termini di pubblicazione che in considerazione della necessità di rispettare i tempi del finanziamento, si ritiene di fissare a non meno di cinque giorni (minimo di legge), ritenendo che sussistano motivate ragioni di urgenza;

Dato atto che con delibera **C.C. n. 56 del 27/11/2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2024-2026 è stato approvato con delibera **C.C. n. 65 del 18.12.2023** dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

Considerato che con delibera **G.C. n. 129 del 19.12.2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 - Assegnazione Risorse Finanziarie";

Considerato che con la stessa Delibera **G.C. n. 129 del 19.12.2023** si è dato atto che con successiva deliberazione, a completamento del Piano esecutivo di gestione 2024/2026, verranno approvati e assegnati ai responsabili dei servizi gli obiettivi di gestione, unitamente alle correlate risorse umane e strumentali, per l'attuazione di quanto stabilito nei documenti di programmazione dell'Ente;

Dato atto che con Delibera **G.C. n. 15 del 13/02/2024** è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Portomaggiore 2024-2026;

Visto il decreto **n. 2 del 01/03/2024**, con il quale il Sindaco ha attribuito all'Ing. Leonardo Nascosi la direzione del Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore a far data dal 01/03/2024 per la durata di cinque anni, pertanto fino al 29/02/2029;

Vista la Determinazione Dirigente del Settore Tecnico, Ing. Leonardo Nascosi, **n. 93 del 08/03/2024**, concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del Settore, nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento;

Dato atto che il RUP per il Comune di Portomaggiore è l'Ing. Leonardo Nascosi, che attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso l'ente;
- L'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Dato atto che il RUP in fase di gara è da individuare all'interno della CUC dell'Unione Valli e Delizie, con provvedimento del dirigente competente;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il regolamento Comunale di Contabilità

DETERMINA

Per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1. Di conferire** mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare nuovamente la procedura di indagine di mercato, finalizzata all'acquisizione delle manifestazioni di interesse, per l'affidamento dei lavori relativi a "Intervento di miglioramento sismico, adeguamento e messa in sicurezza del centro operativo comunale di Portomaggiore - CUP D95H18000900001", alle medesime condizione disposte con determinazione dirigenziale n. 224 del 30.05.2024, ad eccezione dei termini di pubblicazione, di cui al successivo punto del presente provvedimento;
- 2. Di disporre** che al fine di rispettare i tempi stringenti stabiliti dal Ministero per l'aggiudicazione dei lavori (29/09/2024), i termini di pubblicazione della manifestazione di interesse siano fissati a non meno di cinque giorni (minimo di legge), ritenendo che sussistano motivate ragioni di urgenza;
- 3. Di dare atto** che dovrà essere acquisito un nuovo CIG dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in forma delegata, con conseguente richiesta di annullamento del precedente;
- 4. Di dare atto** che il presente provvedimento, riguardando una indagine di mercato non vincolante non ha risvolti finanziari o patrimoniali sul comune di Portomaggiore e quindi non necessita di visto di regolarità contabile, pertanto diverrà esecutivo alla firma del Dirigente;
- 5. Di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Portomaggiore ai sensi della vigente normativa in tema di trasparenza e di pubblicità.

F.to in Digitale
Il Dirigente
Ing. Leonardo Nascosi