



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 119
del 01/03/2024

Settore/Servizio: Settore Risorse Umane e AA.GG/Servizio Risorse Umane

Oggetto: Unione Valli e Delizie - Affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione lavoro a tempo determinato per figure con profilo di Istruttore Tecnico - AREA degli Istruttori (AI) - CIG B09B5E80F1

**IL DIRIGENTE
DEL SETTORE RISORSE UMANE ED AFFARI GENERALI**

PREMESSO che a decorrere dall'01/10/2013 sono state conferite all'Unione dei Comuni Valli e Delizie le funzioni relative alla gestione delle risorse umane da parte dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, come da convenzione sottoscritta in data 01/10/2013 reg. n. 6, e che pertanto il Settore Risorse Umane ed AA.GG. è competente nell'assunzione degli atti relativi alla gestione del personale dei Comuni e dell'unione stessa;

VISTA la delibera di **Giunta Unione** n. 5 del 13/02/2024, esecutiva per legge, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie 2024-2026 - Approvazione" con il quale, nell'ambito dell'ALLEGATO 8 "Piano triennale dei Fabbisogni di Personale 2024/2026", si è preso atto delle risultanze della ricognizione per l'anno 2024 di cui all'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 condotta dai dirigenti dei Settori e dell'assenza di situazioni di esubero od eccedenza di personale;

RILEVATO che l'Ing. Alice Savi - Dirigente del Settore Programmazione Territoriale dell'Unione Valli e Delizie, con comunicazione assunta al protocollo generale n. 0037836 del 27.11.2023, ha evidenziato la necessità di un potenziamento per sopperire all'assenza temporanea di organico registrata presso il Settore (dimissioni di una dipendente con avvalimento del diritto alla conservazione del posto senza retribuzione durante il periodo di prova, ossia fino al 30.03.2024, problematiche di salute legate ad altri dipendenti che comporteranno assenze prolungate e non programmabili), attraverso contratti di somministrazione a tempo determinato ai sensi dell'art. 52 del CCNL 21/05/2018 comparto Regioni-Autonomie Locali per sopperire all'assenza temporanea di organico del Settore Programmazione Territoriale;

DATO ATTO che conseguentemente nell'ambito del piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2024 è stato contemplato tra le "altre modalità di reclutamento anno 2024" quanto segue: *"Contratti di somministrazione lavoro fino alla concorrenza di un importo complessivo di € 17.000,00 (compreso intermediazione) con costi a carico dell'ente nel limite di cui al comma 28, art. 9, del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii. al fine di sopperire all'assenza temporanea di organico registrata presso il Settore Programmazione Territoriale per diverse motivazioni (malattie, dimissioni in attesa di copertura del posto, altre assenze), coerentemente con il piano dei fabbisogni di personale dell'Unione 2024-2026 e con le risorse finanziarie del Bilancio;*

TENUTO CONTO che:

- l'art. 30 del D.Lgs. 81/2015, il quale definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il "contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'Agenzia di somministrazione autorizza ai sensi del D.Lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore";- l'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dal D.L. 31 agosto 2013, n. 101, che reca in epigrafe "Utilizzo di contratti di lavoro flessibile", il cui comma 2 dispone che "Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e delle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti. Ferma restando la competenza delle amministrazioni in ordine all'individuazione delle necessità organizzative in coerenza con quanto stabilito dalle vigenti disposizioni di legge, i contratti collettivi nazionali provvedono a disciplinare la materia dei contratti di lavoro a tempo determinato, dei contratti di formazione e lavoro, degli altri rapporti formativi e della somministrazione di lavoro (...), in applicazione di quanto previsto dal decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, dell'articolo 3 del decreto-legge 30 ottobre 1984, n. 726, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 1984, n. 863, dall'articolo 16 del decreto-legge 16 maggio 1994, n. 299, convertito con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1994, n. 451, dal decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 per quanto riguarda la somministrazione di lavoro, nonché da ogni successiva modificazione o integrazione della relativa disciplina con riferimento alla individuazione dei contingenti di personale utilizzabile (...);"

- la disciplina della somministrazione di lavoro - ex lavoro interinale - contenuta negli artt. dal 30 al 40 del menzionato decreto legislativo n. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle

pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art. 31, comma 4;
- l'art. 52 del CCNL Funzioni Locali 21/05/2018 disciplina la materia del contratto di somministrazione;

INTESO pertanto procedere, come da indirizzi della Giunta Unione, all'individuazione di un'Agenzia di somministrazione di lavoro a tempo determinato per l'attivazione di contratti di lavoro temporaneo per la figura ascrivibile al profilo professionale di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), (ex cat. C), da impiegare, per il periodo indicativo da marzo 2024 a luglio 2024, in base alle necessità che verranno di volta in volta evidenziate da parte del Dirigente del Settore Programmazione Territoriale, nel rispetto delle norme vigenti e del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti con esclusivo riferimento all'affidamento immediatamente precedente, disposto con determinazione dirigenziale;

DATO ATTO che è stato verificato, come meglio specificato nell'Allegato 8) al Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O) 2024-2026, di cui alla deliberazione G.C. 5/2024 il rispetto del limite per la spesa di lavoro flessibile, per l'anno 2022, cui all'art. 9, c. 28 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78, così come modificati dall'art. 16, comma 1-quater, della Legge n. 16 del 07/08/2016 di conversione del D.L. n. 113 del 24/06/2016;

VERIFICATO altresì che l'attivazione dei singoli contratti potrà avvenire nel rispetto di quanto contemplato dalla normativa sopra richiamata ed, in particolare dell'art. 52 del CCNL (20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 01/01/2024 ossia 20% di 75 dipendenti non dirigenti a tempo indeterminato);

CONSIDERATO che si rende necessario provvedere al servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per lo svolgimento delle attività ascrivibili al profilo di Istruttore Tecnico - inquadramento Area degli Istruttori (AI), ex cat. C con riferimento al contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto Funzioni Locali del 16/11/2022;

DATO ATTO che sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 è stato pubblicato il D.Lgs. n. 36/2023 recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;

CONSIDERATO che le disposizioni del nuovo Codice trovano applicazione a decorrere dalla data del 01.07.2023;

VISTI gli artt. 224, 225 e 226 del D.Lgs. n. 36/2023, i quali prevedono, fino al 31 dicembre 2023, un periodo transitorio di vigenza di alcune disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016, del *"Decreto Semplificazioni"* (DL n. 76/2020) e *"Semplificazioni bis"* (DL n. 77/2021), in luogo di alcune disposizioni del D.Lgs. 36/2023 che acquistano efficacia a decorrere dalla data del 01 gennaio 2024;

RICHIAMATO l'art. 226, comma 1 D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che *"Il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 è abrogato dal 1° luglio 2023"*;

VISTO l'art. 63 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza, il quale ha introdotto un articolato sistema di qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici, ampiamente descritto nell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

VISTO l'art. 62, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che *"Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori"*;

VISTO in particolare l'art. 62, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che *"Le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, fatto salvo quanto previsto al*

comma 1, del presente articolo: “(...) **c)** procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell’articolo 14 nonché ad affidamenti di lavori di manutenzione ordinaria d’importo inferiore a 1 milione di euro mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente; (...) **d)** effettuano ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, con preliminare preferenza per il territorio regionale di riferimento. Se il bene o il servizio non è disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della stazione appaltante, oppure per ragioni di convenienza economica, la stazione appaltante può agire, previa motivazione, senza limiti territoriali”;

POSTO CHE l’acquisizione del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per figure con profilo di Istruttore Tecnico - inquadramento Area degli Istruttori (A), ex cat. C, in questione, il cui ammontare è stato stimato risulta essere inferiore ad Euro 140.000,00/150.000,00, è da ritenersi esclusa dalla programmazione di cui all’art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente affidamento diretto non necessita di suddivisione in lotti;

VISTO in particolare l’art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 secondo il quale, salvo quanto previsto dagli artt. 62 e 63, le Stazioni Appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, **di importo inferiore a 140.000 euro**, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

VISTO l’art. 17, comma 1 del citato D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che “Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTO altresì il comma 2 del sopra citato art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che “In caso di affidamento diretto, l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;

VISTO ALTRESI’ l’art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali), il quale prevede che “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.”

RITENUTO pertanto, ai sensi del combinato disposto dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e dell’art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il **fine** del presente affidamento consiste nella fornitura di lavoro temporaneo che avviene per sopperire all’assenza temporanea di organico registrata presso il Settore Programmazione Territoriale per diverse motivazioni (malattie, dimissioni in attesa di copertura del posto, altre assenze), coerentemente con il piano dei fabbisogni di personale dell’Unione 2024-2026 e con le risorse finanziarie del Bilancio;
- l’**oggetto** dell’affidamento è il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per figure con profilo di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), ex cat. C, come meglio descritto nel FOGLIO CONDIZIONI allegato alla presente determinazione
- il **fornitore** individuato è Adecco Italia S.p.A., sede Legale Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - C.F. 13366030156 - Partita IVA 10539160969, in possesso dei requisiti necessari e della comprovata esperienza nel settore oggetto dell’affidamento, conosciuta in occasione di passate indagini di mercato effettuate in riferimento ai precedenti affidamenti;

- il valore presunto dell'affidamento, è pari ad **€. 14.735,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia), calcolato in base al prezzo orario complessivo di cui all'art. 11, **pari a € 23,05 comprensivo del margine di agenzia a base di gara pari a € 2,38 soggetto a ribasso**, tenuto conto di una stima di fabbisogno di 628 ore (4 mesi circa-distribuite indicativamente nel periodo da marzo 2024 a luglio 2024), **ed un rimborso per il valore dei buoni pasto di € 259,00**. Tale importo corrisponde al fabbisogno di personale stimato per l'anno 2024 in base al Programma dei Fabbisogni di Personale dell'Unione 2024/2026 di cui alla deliberazione G.U. n. 5 del 13/02/2024, che potrà essere somministrato all'Ente dall'Agenzia somministratrice:

DATO ATTO che nel dettaglio fornitura si prevede quanto segue:..."*L'unione dei Comuni Valli e Delizie in caso di nuove necessità, nel corso del periodo di vigenza dell'appalto, compatibilmente con le risorse disponibili e con i vincoli in materia, si riserva la possibilità ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 36/2023 di incrementare le ore somministrate fino ad un numero di ulteriori 628 ore per un importo presunto pari ad €. Oltre a IVA 22% (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia);*

VISTA la possibilità dell'attivazione dei servizi opzionali di cui sopra, **il valore complessivo presunto dell'affidamento** è pertanto pari ad **€. 29.470,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia);

RITENUTO pertanto, essendo l'importo del presente appalto inferiore a Euro 140.000,00/150.000,00, di poter procedere all'affidamento diretto del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per figure con profilo di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), ex cat. C, in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b);

PRESO ATTO che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 40, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016, il cui disposto continua a trovare applicazione in via transitoria fino alla data del 31 dicembre 2023, così come previsto dall'art. 225, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023);

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, le stazioni appaltanti, per gli acquisti di beni e servizi superiori ad euro 1.000,00, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

DATO ATTO che la Legge n. 145 del 30.12.2018, modificando l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, ha innalzato ad euro 5.000,00 la soglia oltre la quale risulta obbligatorio rivolgersi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 48 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 "*Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa*";

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, per il presente affidamento non sussiste l'interesse transfrontaliero certo;

VERIFICATO quindi che occorre procedere mediante MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip s.p.a.;

CONSIDERATO che l'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 impone espressamente alle stazioni appaltanti, nell'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie europee, il rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II, nonché del principio di rotazione degli affidamenti (c.d. "principio di rotazione");

VISTO l'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale disciplina di principio di rotazione degli affidamenti, principio rispettato come meglio specificato in precedenza;

DATO ATTO che, per quanto sopra, si ritiene la presente procedura conforme a quanto disposto in materia dal D.Lgs. n. 36/2023;

STABILITO di procedere all'affidamento diretto del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di cui all'allegato FOGLIO CONDIZIONI, come previsto dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, previa trattativa diretta sul Mepa con l'Operatore Economico Adecco Italia S.p.A., sede Legale Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - C.F. 13366030156 - Partita IVA 10539160969;

DATO ATTO che pertanto in data 29/02/2024 è stata pubblicata sulla piattaforma MEPA la trattativa diretta (TD) n. 4114586, con invito all'operatore di cui sopra;

VISTO che entro il termine per la presentazione dell'offerta economica - previsto per le ore 00:00 del 01/03/2024 - la stessa Agenzia ha presentato la propria offerta tecnica in data 29/02/2024 producendo un'offerta economica relativamente al margine di agenzia pari a €. 2,27 all'ora (**inferiore rispetto alla base di gara pari a € 2,38 soggetto a ribasso**);

DATO ATTO che quindi il valore definitivo dell'affidamento, è pari ad **€ 14.735,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia), calcolato in base al prezzo orario complessivo di cui all'art. 11, **pari a € 22,94 comprensivo del margine di agenzia di € 2,27 (in considerazione dell'offerta presentata)**, tenuto conto di una stima di fabbisogno di 628 ore (4 mesi circa-distribuite indicativamente nel periodo da marzo 2024 a luglio 2024), **ed un rimborso per il valore dei buoni pasto di € 259,00, destinando il risparmio connesso al ribasso pari a € 69,68 ad eventuali spese impreviste**;

VISTA la possibilità dell'attivazione dei servizi opzionali di cui sopra, **il valore complessivo dell'affidamento** è pertanto pari ad **€ 29.470,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia);

RITENUTO inoltre di disporre fin da ora l'attivazione quanto prima del primo contratto di somministrazione come da richiesta specifica del Dirigente del Settore Programmazione Territoriale assunta al protocollo generale dell'Unione n. 0007203 del 27/02/2024 per una figura con profilo professionale di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), ex cat. C, a tempo pieno, per circa 4 mesi, fino alla concorrenza dell'importo del valore dell'affidamento **€ 14.735,00 oltre a IVA 22%** (termine ultimo del contratto);

DATO ATTO che conformemente agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, al presente affidamento è attribuito il seguente codice CIG B09B5E80F1;

RITENUTO di procedere nelle forme dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto l'offerta appare congrua e idonea in termini di economicità, efficienza, efficacia ed esprime l'esigenza dell'Amministrazione;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, secondo periodo, *"L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, **dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace**"*;

VISTI gli artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 99 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di requisiti di ordine generale degli Operatori Economici;

VISTO l'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 in materia di requisiti di ordine speciale ed in particolare di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionali;

DATO ATTO che l'Operatore Economico Adecco Italia S.p.A., sede Legale Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - C.F. 13366030156 - Partita IVA 10539160969 è in possesso dei requisiti richiesti compiutamente indicati nell'invito a presentare l'offerta;

DATO ATTO che:

- o l'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, prevede che per appalti inferiori a 40.000,00 euro gli Operatori Economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti;
- o ai sensi dell'art. 52 comma 1 e comma 2 del D.Lgs. 36/2023 in conseguenza della verifica a campione, qualora non sia confermato il possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione da parte dell'operatore economico si procederà alla risoluzione del contratto, con contestuale comunicazione all'ANAC;

DATO ATTO che pertanto è stata acquisita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti nell'ambito della documentazione presentata dall'operatore economico all'interno di MEPA;

DATO ATTO che sono state svolte ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, a carico dell'Operatore Economico affidatario Adecco Italia S.p.A., le verifiche sul possesso di parte dei requisiti, accertati come di seguito:

- o Durc On Line regolare Numero Protocollo INAIL_42241427 del 30/01/2024, scadenza validità 29/05/2024;
- o Visura ordinaria presso la camera di commercio di Milano Monza Brianza Lodi;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 36/2023, *“Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, **la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 salvo che, nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dello stesso comma 1 dell'articolo 50, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente”***;

DATO ATTO che, l'art. 55 del D.Lgs. n. 36/2023 comma 1 dispone che *“La stipulazione del contratto avviene entro trenta giorni dall'aggiudicazione”*;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 2 del sopra citato articolo 55, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

VISTO l'art. 1, comma 629, della Legge n. 190 del 2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015), con la quale si dispone che per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali, l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

PRESO ATTO che per quanto riguarda il trattamento fiscale ai fini Irap, alla luce delle circolari n. 263/E del 12 novembre 1998 e n. 141 del 4 giugno 1998, il lavoro interinale viene “equiparato”, stante l'analogia della fattispecie, al regime di distacco di personale presso terzi. Può pertanto essere applicato al lavoro interinale il comma 1-bis dell'articolo 11 del D.Lgs. n. 4467 del 1997 che prevede che *“gli importi spettanti a titolo di recupero di oneri di personale distaccato presso terzi non concorrono alla formazione della base imponibile”* e che *“nei confronti del soggetto che impiega il personale distaccato tali importi si considerano costi del personale non ammessi in deduzione ovvero concorrenti alla formazione della base imponibile”* nel caso di soggetti (enti non commerciali e amministrazioni pubbliche) che determinano il valore della produzione con il metodo “retributivo”;

DATO ATTO che l'IRAP si dovrà calcolare sull'imponibile contributivo che verrà calcolato in fattura;

RICHIAMATO l'art. 4 comma 9 della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore per il conferimento all'Unione Valli e Delizie della funzione della Gestione delle Risorse Umane, sottoscritta in data 01/10/2013 reg. n. 6, approvata con la menzionata delibera di C.U. n. 13 del 30/09/2013, che recita:“L'Ufficio Unificato ed i Comuni aderenti cooperano tra loro con modalità tali da favorire un'amministrazione funzionale e trasparente: in tale contesto, il Dirigente può adottare determinazioni di spesa utilizzando in via eccezionale le risorse che, per particolari ragioni di natura organizzativa o finanziaria, restano allocate all'interno dei bilanci comunali e che gli vengono assegnati in base agli atti di programmazione e pianificazione economico-finanziaria”;

CHIARITO che con tale clausola si è inteso autorizzare i Dirigenti dell'Unione ad impegnare spese ed accertare entrate nei Bilanci/PEG dei singoli Comuni, qualora si riferiscano ad interventi e risorse afferenti le funzioni conferite all'Unione;

EVIDENZIATO che quando si ricorra a tali modalità gestionali, il parere di regolarità contabile/Visto attestante la copertura finanziaria necessario, rispettivamente, sulle proposte di deliberazione e sulle determinazioni, sono di competenza dei Responsabili/Dirigenti del Servizio Finanziario dei singoli Comuni;

DATO ATTO:

- che con decreto **n. 5 del 01/07/2021** il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha conferito la direzione del Settore Risorse Umane ed Affari Generali alla D.ssa Bertarelli Elena, con decorrenza dal 01/07/2021 fino al 30/06/2026;
- che con determinazione dirigenziale n. 1 del 5/01/2024 la D.ssa Elena Bertarelli, ha definito lo sviluppo assetto organizzativo e gestionale del settore risorse umane ed affari generali, tutt'ora vigente;

VISTA la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

VISTA la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

VISTA la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024 - 2026;

VISTA la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

DATO ATTO degli esiti dell'istruttoria condotta da Moretti Antonella, individuata per la gestione del procedimento di che trattasi;

PRESO ATTO che il responsabile del procedimento attesta, in merito all'istruttoria:

- di avere rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica;
- di avere verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi salvo quanto indicato sopra;
- di essersi attenuto alle Misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche previste nel PIAO in vigore presso l'Ente;
- che la spesa disposta dal provvedimento e' prevista dai C.C.N.L. vigenti;

VISTO il parere del Garante della Privacy n. 49 del 07/02/2013 sullo schema di decreto Legislativo (n. 33/2013) concernente il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle P.A.;

VISTO l'art. 20 del D.Lgs. n. 33/2013 in cui si prevede l'obbligo di pubblicazione dei dati relativi al trattamento accessorio in forma aggregata e che solo questa forma di pubblicazione è obbligatoria;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 89 del 23.12.2019, e successivamente riapprovato con modificazioni con Deliberazione di Giunta Unione n. 17 dell'11.03.2020, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità dell'Unione;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che la spesa oggetto del presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa relativamente al/ai capitolo/i oggetto del presente atto;

VISTO l'art.183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **di procedere** all'affidamento diretto in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, **del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore dell'Unione Valli e Delizie**, come da **FOGLIO CONDIZIONI** avente ad oggetto "Dettaglio di fornitura per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per figure con profilo di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), ex cat. C, CCNL FL 16/11/2022, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale all'Agenzia all'**Agenzia Adecco Italia S.p.A.**;

2. di dare atto che nell'ambito della trattativa diretta sulla piattaforma MEPA di cui sopra l'Agenzia Adecco Italia S.p.A. ha presentato un'offerta economica con un margine di agenzia pari a €2,27 per ogni ora di lavoro a cui si aggiunge il costo orario lordo previsto dal CCNL per l'AREA di riferimento;

3. di dare atto che il valore definitivo dell'affidamento, il valore definitivo dell'affidamento, è pari ad **€. 14.735,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia), calcolato in base al prezzo orario complessivo di cui all'art. 11, **pari a € 22,94 comprensivo del margine di agenzia di € 2,27 (in considerazione dell'offerta presentata)**, tenuto conto di una stima di fabbisogno di 628 ore (4 mesi circa-distribuite indicativamente nel periodo da marzo 2024 a luglio 2024), **ed un rimborso per il valore dei buoni pasto di € 259,00, destinando il risparmio connesso al ribasso pari a € 69,68 ad eventuali spese** ;

4. di dare atto che stante la prevista possibilità dell'attivazione dei servizi opzionali **il valore complessivo dell'affidamento** è pertanto pari ad **€. 29.470,00 oltre a IVA 22%** (IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia);

5. di perfezionare l'acquisizione del servizio sul portale MEPA attraverso la sottoscrizione con firma digitale, da parte del Dirigente, nella TD n. 4114586;

6. **di impegnare** la spesa complessiva di € 15.050,00 (€ 14.735,00 oltre IVA 22% sul margine di agenzia), oltre l'**IRAP** calcolata sull'imponibile contributivo dei lavoratori, stimata in € 651,00, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, sul Bilancio di previsione 2024/2026, annualità di riferimento 2024, a favore di **Adecco Italia S.p.A., sede Legale Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - C.F. 13366030156 - Partita IVA 10539160969**;

7. che la spesa di cui al precedente punto 7) trova copertura nel Bilancio di Previsione 2024-2026, annualità 2024, dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, secondo la seguente imputazione:

Piano Finanziario	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
U.1.03.02.12.001	01101.03.17080014	Lavoro Interinale	€. 15.050,00
U.1.02.01.01.001	08011.02.17010012	Sue - Sismica - IRAP lavoro dipendente	€. 651,00

ed il relativo pagamento avrà luogo secondo le modalità e scadenze definite nella TD e dal

foglio condizioni sottoscritto per accettazione dal fornitore;

8. di prevedere una durata dell'affidamento a partire dalla sottoscrizione del primo contratto di somministrazione e comunque per 4 mesi circa (indicativamente da marzo 2024 a luglio 2024);

9. di disporre fin da ora l'attivazione del primo contratto di somministrazione come da richiesta specifica del Dirigente del Settore Programmazione Territoriale assunta al protocollo generale dell'Unione n. 0007203 del 27/02/2024 per una figura con profilo professionale di Istruttore Tecnico - Area degli Istruttori (AI), ex cat. C, a tempo pieno, indicativamente da marzo 2024 a luglio 2024;

10. di dare atto che per il servizio di cui in oggetto è stato attribuito il seguente *codice SMARTCIG - CIG B09B5E80F1*;

11. di dare atto inoltre che la regolarità contributiva della ditta, come risulta attraverso il portale Durc On Line, acquisendo attestazione prot.n. INAIL_42241427 del 30/01/2024, scadenza validità 29/05/2024;

12. di dare atto che la presente spesa, ai sensi del principio contabile applicato della c.d. "competenza finanziaria potenziata" di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011, è esigibile nell'esercizio finanziario anno 2024;

13. di dare atto che la spesa afferente il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per figure con profilo di istruttore tecnico - area degli istruttori (ai), ex cat. C in oggetto, nonché il relativo pagamento, sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 2010;

14. di dare atto che la presente determinazione dirigenziale, comportando impegno di spesa, viene trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

15. di dare atto che la presente determinazione dirigenziale diventerà esecutiva solo in seguito all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

16. di dare atto ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023 l'Operatore Economico sopra indicato ha attestato il possesso dei requisiti richiesti con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e nell'eventualità che in sede di verifica non sia confermato il possesso dei requisiti dichiarati, si procederà ai sensi dell'art. 52 comma 2 del D.Lgs. 36/2023;

17. di dare atto che la forma del contratto sarà soddisfatta nelle modalità in uso al commercio con emissione di Trattativa Diretta sul Mepa di Consip SpA;

18. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è la Dott.ssa Elena Bertarelli, e che lo stesso dichiara espressamente, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 16 del D.Lgs. n. 36/2023, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, in relazione al presente affidamento;

19. di dare atto che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE), nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché del D.Lgs. n. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore
Risorse Umane ed Affari Generali
Elena Bertarelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).