



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 661
del 26/11/2024

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Portomaggiore - Procedura aperta per la progettazione e realizzazione dell'intervento di completamento e successiva gestione del centro sportivo "Davide Zardi" di Portomaggiore mediante finanza di progetto, con diritto alla prelazione da parte del soggetto promotore - CUP: D94J24000810005 - CIG: B463D62683 - Approvazione dello schema di Bando/Disciplinare di gara, degli atti di gara e relativi allegati e avvio della procedura

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli

Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione NR 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024 - 2026;

Vista la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamato il Decreto sindacale n. 15 del 01.09.2022 con il quale il Presidente dell'Unione Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2022, alla Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale n. 326 del 17.06.2024 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 509 del 21.11.2024 del Comune di Portomaggiore, con la quale, per le motivazioni ivi riportate, si è disposto quanto segue:

1. **"Di conferire** mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare di avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, una procedura aperta finalizzata al completamento ed alla gestione del Centro Sportivo "Davide Zardi" di Portomaggiore (FE), di proprietà comunale, ai sensi degli artt. 193 e 198 del D.Lgs. nr. 36/2023;
2. **Di fornire** alla Centrale Unica di Committenza le seguenti indicazioni in merito alla procedura di scelta del contraente:

OGGETTO	progettazione e realizzazione dell'intervento di completamento e successiva gestione del centro sportivo "Davide Zardi" di Portomaggiore mediante finanza di progetto ai sensi degli artt. 193 e 198 del D.Lgs. nr. 36/2023 - CUP D94J24000810005
MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE	procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del del D.Lgs. nr. 36/2023
CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE	criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 193 (offerta tecnica 70 punti - offerta economica 30 punti)
VALORE DELLA CONCESSIONE	€ 16.346.500,00 IVA esclusa pari al valore totale dei ricavi
COSTO INVESTIMENTO (COMPONENTE LAVORI E SPESE TECNICHE)	€ 463.502,72 IVA esclusa
SUDDIVISIONE IN LOTTI	La procedura in oggetto è costituita da un unico lotto, attesa la unitarietà degli interventi, la stretta relazione delle opere oggetto della finanza di progetto e la necessità di mantenere in capo ad un unico interlocutore la responsabilità dell'intera operazione. Inoltre, il ricorso a una molteplicità di gare per l'affidamento di lavori e servizi a operatori economici distinti, oltre a comportare un aumento dell'attività programmatrice e progettuale della stazione appaltante, richiederebbe tempi più lunghi, e, conseguentemente, farebbe aumentare i costi in capo all'Amministrazione aggiudicatrice
FINANZIAMENTO PUBBLICO	Non previsto
DURATA DELLA CONCESSIONE	20 anni (fatta salva la riduzione del periodo offerto in sede di gara)
TEMPI PROGETTAZIONE	38 (trentotto) giorni dalla data di sottoscrizione della Convenzione

ESECUTIVA	
DURATA LAVORI	125 (centoventicinque) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna dei lavori
CATEGORIE DI PROGETTAZIONE	EDILIZIA - E11 <<G>> 0,95 Cultura, Vita <<P>> 8,6257 % Sociale, Sport, Culto
CATEGORIE E CLASSI LAVORI	<p>PREVALENTE</p> <p>Edifici civili e industriali OG1 cl. II € 421.270,00</p> <p>SCORPORABILI E SUBAPPALTABILI Non presenti</p> <p>A) TOTALE COMPLESSIVO DEI LAVORI compresi oneri della sicurezza e costi della manodopera € 421.270,00</p> <p>B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso € 12.270,00</p> <p>C) Costi della manodopera € 182.950,24</p>
CCNL (art. 11, c. 2-3 D.Lgs. 36/2023)	Per i lavori: Contratto Collettivo Nazionale Di Lavoro Settore edile, industria e artigianato Per il servizio in concessione: Contratto Collettivo Nazionale Di Lavoro Settore Impianti sportivi e Attività sportive
OBBLIGO DI SOPRALLUOGO	Tenuto conto delle opere oggetto di intervento della complessità dell'impianto, della diversificazione delle attività di gestione, nonché dell'ingente valore della procedura, il sopralluogo presso il complesso sportivo è obbligatorio
REQUISITI RICHIESTI	Allegati al presente provvedimento
CRITERI VALUTAZIONE OFFERTA TECNICA ED ECONOMICA	Allegati al presente provvedimento

3. **Di stabilire** che il contratto sia stipulato in forma di atto pubblico fra il Comune di Portomaggiore e l'operatore economico che risulterà aggiudicatario definitivo dei lavori;
4. **Di dare atto** che il **CIG** sarà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in forma delegata;
5. **Di approvare** la tabella relativa alla costituzione del "gruppo di lavoro" che comparteciperà alla ripartizione degli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 per l'intervento in oggetto, omettendone la pubblicazione nel rispetto della normativa sulla privacy;
6. **Di dare atto** che il RUP per il Comune di Portomaggiore è l'Ing. Leonardo Nascosi, mentre il RUP in fase di gara è il Dirigente della CUC dell'Unione Valli e Delizie";

Preso atto delle indicazioni fornite dal committente in merito all'oggetto dell'appalto, ai requisiti richiesti agli Operatori Economici, alle modalità di scelta del contraente e di ogni altra indicazione disposta con la sopra richiamata determinazione dirigenziale nr. 509 del 21.11.2024, tra cui:

- o ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023;
- o criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 193, comma 3, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023;

Di dare atto che la procedura in oggetto risulta essere previsto nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 dell'Ente Committente;

Dato atto che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolge il ruolo di Responsabile della fase di affidamento durante il procedimento di gara;

Evidenziato che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, recependo il mandato e le indicazioni fornite dal Committente, ha predisposto i seguenti atti: *schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati*;

Preso atto che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 25 del D.Lgs. nr. 36/2023);

Considerato che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha sottoscritto un accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER - Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici (numero di Repertorio n. 222 del 03.10.2018);

Evidenziato, quindi, che la procedura in oggetto sarà interamente gestita attraverso la suddetta piattaforma telematica;

Dato atto che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

Dato atto che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: B463D62683;

Di dare atto che verranno effettuate le pubblicazioni previste dagli artt. 84 e 85 del Codice e di procedere, solo successivamente, all'invio della procedura a mezzo della Piattaforma telematica;

Ritenuto pertanto, alla stregua delle motivazioni di cui sopra, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

Dato atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risultante dalla già menzionata determinazione dirigenziale nr. 509 del 21.11.2024 del Comune di Portomaggiore e che, pertanto, diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto, oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento dirigenziale, gli allegati atti di gara: Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati, riferiti al seguente affidamento: *"Procedura aperta per la progettazione e realizzazione dell'intervento di completamento e successiva gestione del centro sportivo "Davide Zardi" di Portomaggiore mediante finanza di progetto, con diritto alla prelazione da parte del soggetto promotore - CUP D94J24000810005"*;

2. **di avviare**, sulla base del mandato conferito dal Comune di Portomaggiore (Ente Committente), espresso con determinazione dirigenziale nr. 509 del 21.11.2024, dotata di visto di regolarità contabile, una procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023, per l'affidamento della seguente procedura: *"Procedura aperta per la progettazione e realizzazione dell'intervento di completamento e successiva gestione del centro sportivo "Davide Zardi" di Portomaggiore mediante finanza di progetto, con diritto alla prelazione da parte del soggetto promotore - CUP D94J24000810005"*;

3. **di disporre** che, nel rispetto degli artt. 8 e 159 del D.Lgs. nr. 36/2023, la procedura in oggetto venga gestita interamente a mezzo di modalità telematiche, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, e che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

4. **di disporre** che, ai sensi dell'art. 71, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, il termine concesso per la collocazione delle offerte è fissato in minimo nr. giorni 30 (trenta) decorrenti dalla data di trasmissione del Bando/Disciplinare di gara;

5. **di dare atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: B463D62683;

6. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni previste dagli artt. 84 e 85 del Codice e di procedere, solo successivamente, all'invio della procedura a mezzo della Piattaforma;

7. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile in quanto le risorse finanziarie sono stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risulta dalla già menzionata determinazione dirigenziale nr. 509 del 21.11.2024 del Comune di Portomaggiore e che, pertanto, diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

8. **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr. 36/2023, è l'Ing. Leonardo Nascosi nella sua qualità di Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore (FE);

9. **di dare atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolgerà il ruolo

di Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. nr. 36/2023, durante il procedimento di gara;

10. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e la trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).