



**Unione dei Comuni  
Valli e Delizie**  
**Argenta - Ostellato - Portomaggiore**  
Provincia di Ferrara

determinazione
n. <b>471</b>
del <b>05/09/2024</b>

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Argenta - Realizzazione del progetto territoriale del Comune di Argenta aderente a SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione) Categoria Ordinari; PROG-93-PR-3; CUP: C99G24000480006; CIG: B2F21BA57F - Approvazione dello schema di Bando/Disciplinare di gara, degli atti di gara e relativi allegati e avvio della procedura.

## IL DIRIGENTE

### **Premesso:**

**che** con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

**che** in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

**che** con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

**che** con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

**che** la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

**che** con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

**che**, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

**che**, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli

Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

**che**, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

**che**, con deliberazione NR 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

**che** con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

**che** ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

**Vista** la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024 - 2026;

**Vista** la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

**Vista** la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

**Richiamato** il Decreto sindacale n. 15 del 01.09.2022 con il quale il Presidente dell'Unione Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2022, alla Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore;

**Richiamata** la propria determinazione dirigenziale n. 326 del 17.06.2024 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

**Richiamata** la determinazione dirigenziale n. 453 del 30.08.2024 del Comune di Argenta - Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona, con la quale, per le motivazioni ivi riportate, si è disposto quanto segue:

*"1) Di **approvare** l'allegato "Progetto tecnico" appositamente redatto da questo Ente ai sensi dell'art. 41 del Codice dei Contratti, composto dai seguenti elaborati:*

- A) Progetto SAI ordinari 2025/2026 a titolarità del comune di Argenta;
  - A.1) Capitolato speciale d'appalto per l'individuazione di un soggetto attuatore dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti a titolari di protezione internazionale biennio 2025-2026;
  - A.2) Costo della manodopera progetto SAI del Comune di Argenta annualità 2024;
- che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;*

*2) Di **conferire mandato** alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (...) di avviare, nell'interesse del Comune di Argenta, la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui sopra nel rispetto del D.Lgs. n. 36/2023, demandando alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni "Valli e Delizie" la scelta della procedura di gara, la determinazione dei requisiti di partecipazione, il criterio di aggiudicazione, i criteri di selezione delle offerte, ivi compresa l'attribuzione dei valori ponderali in caso di appalto da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;*

*3) Di **fornire** alla Centrale Unica di Committenza le seguenti indicazioni":*

<b>OGGETTO</b>	Affidamento per il biennio 2025-2026 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema SAI
<b>FINANZIAMENTO</b>	Fondi ministeriali DM n. 29.306 del 01/07/2024 a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA)
<b>MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs nr. 36/2023
<b>CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE</b>	Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con valutazione dei soli criteri qualitativi, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) e comma 5 del D.Lgs. nr. 36/2023
<b>IMPORTI</b>	Valore dell'appalto per l'intero periodo del servizio € 1.575.761,68. Opzione di rinnovo € 2.363.642,52 Eventuale proroga tecnica € 393.940,42 Eventuale variazione del quinto d'obbligo € 315.152,33 Valore globale presunto € 4.648.496,95 Tutti gli importi oltre IVA di legge.
<b>DURATA DELL'APPALTO</b>	A decorrere dal 1 gennaio 2025 fino al 31 dicembre 2026
<b>REQUISITI RICHIESTI</b>	Vedasi allegato A) Progetto SAI ordinari 2025/2026
<b>MODALITÀ' DI SELEZIONE DEGLI INVITATI</b>	Bando di gara

<b>CRITERI DI SELEZIONE DELLE OFFERTE</b>	Vedasi allegato A) Progetto SAI ordinari 2025/2026
<b>CAUZIONE PROVVISORIA</b>	Pari al 2% ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 36/2023.
<b>FORMA DI PUBBLICITÀ'</b>	Piattaforma telematica "Sater", gestita da Intercent-ER Portale istituzionale Piattaforma per la pubblicità legale (BDNCP)
<b>OPZIONI</b>	Ripetizione del contratto, proroga tecnica semestrale, eventuale variazione del quinto d'obbligo

4) (...):

5) (...):

6) (...):

7) *Di dare atto che il CIG sarà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in forma delegata;*

8) *Di dare atto che il Responsabile del Progetto (RUP), è il Dott. Alberto Biolcati Rinaldi, mentre il RUP della fase di affidamento durante la procedura di gara è la Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente della CUC dell'Unione Valli e Delizie;*

9) (...):

10) *Di dare atto che il codice CUP del progetto è C99G24000480006;*

11) *Di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Comune di Argenta ai sensi delle norme vigenti in tema di trasparenza e di pubblicità;*

12) *Di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08;*

13) *Di disporre che il contratto con l'aggiudicatario sia stipulato nella forma della contratto pubblico amministrativo in modalità elettronica con firma digitale e che, in rappresentanza del Comune, la sottoscrizione dello stesso sia effettuata dal Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona";*

**Preso atto** delle indicazioni fornite dal committente in merito all'oggetto dell'appalto , ai requisiti richiesti agli Operatori Economici, alle modalità di scelta del contraente e di ogni altra indicazione disposta con la sopra richiamata determinazione dirigenziale n. 453 del 30.08.2024, tra cui:

- o ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. nr. 36/2023;
- o criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con valutazione dei soli criteri qualitativi;

**Di dare atto** che l'appalto in oggetto risulta essere previsto nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 dell'Ente Committente;

**Dato atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolge il ruolo di Responsabile della fase di affidamento durante il procedimento di gara;

**Evidenziato** che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, recependo il mandato e le indicazioni fornite dal Committente, ha predisposto i seguenti atti: schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati;

**Preso atto** che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 25 del D.Lgs. nr. 36/2023);

**Considerato** che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha sottoscritto un accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER - Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici (numero di Repertorio n. 222 del 03.10.2018);

**Evidenziato**, quindi, che la procedura in oggetto sarà interamente gestita attraverso la suddetta piattaforma telematica;

**Dato atto** che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

**Dato atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: B2F21BA57F ;

**Di dare atto** che verranno effettuate le pubblicazioni previste dall'art. 85, comma 1 del Codice e di procedere, solo successivamente, l'invio della procedura a mezzo della Piattaforma;

**Ritenuto** pertanto, alla stregua delle motivazioni di cui sopra, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

**Dato atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risultante dalla già menzionata determinazione dirigenziale n. 453 del 30.08.2024 del Comune di Argenta - Settore Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

**Preso atto:**

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto, oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**Visto** il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

**Visto** il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

**Dato atto** che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli

effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

## **D E T E R M I N A**

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento dirigenziale, gli allegati atti di gara: Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati, riferiti al seguente appalto di servizi: *“Affidamento per il biennio 2025-2026 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema SAI”*;

2. **di avviare**, sulla base del mandato conferito dal Comune di Argenta- Settore Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona (Ente Committente), espresso con determinazione dirigenziale n. 453 del 30.08.2024, dotata di visto di regolarità contabile, una procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023, per l'affidamento del seguente appalto di servizi: *“Realizzazione del progetto territoriale del Comune di Argenta aderente a SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione) Categoria Ordinari - PROG-93-PR-3”*;

3. **di disporre** che, nel rispetto degli artt. 8 e 159 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura in oggetto venga gestita interamente a mezzo di modalità telematiche, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, e che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

4. **di disporre** che, ai sensi dell'art. 71, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, il termine concesso per la collocazione delle offerte è fissato in minimo nr. giorni 30 (trenta) decorrenti dalla data di trasmissione delle Bando di gara;

5. **di dare atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: B2F21BA57F;

6. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni previste dall'art. 85, comma 1 del Codice e di procedere, solo successivamente, l'invio della procedura a mezzo della Piattaforma;

7. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile in quanto le risorse finanziarie sono stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risulta dalla già menzionata determinazione dirigenziale n. 453 del 30.08.2024 del Comune di Argenta - Settore Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

8. **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr. 36/2023, è il Dott. Alberto Biolcati Rinaldi nella sua qualità di Dirigente del Settore Cultura, Istruzione, Politiche sociali e Tempo libero del Comune di Argenta (FE);

9. **di dare atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolgerà il ruolo di Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. nr. 36/2023, durante il procedimento di gara;

10. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e la trasparenza.

*(F.to in digitale)*

Il Dirigente del Settore CUC  
Responsabile della fase di affidamento  
**Dott.ssa Francesca Pirani**

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.  
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).