



**Unione dei Comuni  
Valli e Delizie**  
Argenta - Ostellato - Portomaggiore  
Provincia di Ferrara

determinazione
n. <b>223</b>
del <b>18/04/2024</b>

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza - Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028 - CIG: B152376F6A - Indizione di gara, approvazione degli schemi degli atti di gara e relativi allegati, nonchè del bando di gara.

## IL DIRIGENTE

### **Premesso:**

**che** con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

**che** in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

**che** con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

**che** con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

**che** la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

**che** con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

**che**, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

**che**, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli

Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n.46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

**che**, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

**che**, con deliberazione NR 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

**che** con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

**che** ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

**Vista** la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024 - 2026;

**Vista** la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

**Vista** la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

**Richiamato** il Decreto sindacale n. 15 del 01.09.2022 con il quale il Presidente dell'Unione Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2022, alla Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore;

**Richiamata** la propria determinazione dirigenziale n. 407 del 21.07.2023 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

**Richiamata** la determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Settore Finanze/ Servizio Tributi con la quale, per le motivazioni ivi riportate, si è disposto quanto segue:

*1) di **indire** una gara, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione Valli e Delizie, per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028, con decorrenza presunta dal 01/07/2024, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;*

*2) di **approvare**, ad integrazione di quanto definito con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 16 del 27.07.2023, al fine di consentire alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie il corretto esperimento della procedura di gara in oggetto, l'Allegato A) che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, denominato "Progetto del servizio ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D.Lgs.n. 36/2023", comprensivo del capitolato speciale d'oneri, del Piano Economico Finanziario e dello schema di contratto;*

*3) di **conferire mandato** alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie al fine di **avviare** la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di cui al punto 1) del presente dispositivo;*

*4) di **fornire** alla Centrale Unica di Committenza le seguenti indicazioni:*

<b>OGGETTO</b>	Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028, con decorrenza presunta dal 01/07/2024.
<b>MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs nr. 36/2023
<b>CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE</b>	Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. nr. 36/2023.
<b>IMPORTI</b>	Importo commisurato all'aggio dovuto al concessionario, posto a base di gara, per l'intero periodo del servizio € 325.520,00.
<b>DURATA DELL'APPALTO</b>	Dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028, con decorrenza presunta dal 01/07/2024.
<b>REQUISITI RICHIESTI</b>	Vedasi allegato progetto del servizio.

<b>CRITERI DI SELEZIONE DELLE OFFERTE</b>	Allegati al presente provvedimento, non visibili.
<b>CAUZIONE PROVVISORIA</b>	Pari al 2% ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 36/2023.
<b>FORMA DI PUBBLICITÀ'</b>	Piattaforma telematica "Sater", gestita da Intercent-ER Portale istituzionale

**5) di stabilire**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, i contenuti minimi essenziali come segue:

- **il fine** del presente affidamento consiste nella corretta ed efficiente gestione delle fasi di gestione del Canone Unico Patrimoniale e del Canone mercatale compresa la sua riscossione anche coattiva;

- **l'oggetto** dell'affidamento in concessione è il servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del Canone Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale dei Comuni dell'Unione Valli Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028, con decorrenza presunta dal 01/07/2024;

- **la forma del contratto** sarà soddisfatta con scrittura privata;

- **la modalità di scelta del contraente** è rappresentata dalla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

- **il corrispettivo** viene quantificato in Euro 325.520,00, quale aggio dovuto al concessionario posto a base di gara per l'intera durata del servizio;

6) (...);

7) **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è la Dott.ssa Patrizia Travasoni, nella sua qualità di Dirigente del Settore Finanze dell'Unione Valli e Delizie e che lo stesso dichiara espressamente, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 16 del D.Lgs. n. 36/2023, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, in relazione al presente affidamento;

8) **di dare atto** che il Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, durante il procedimento di gara, è la Dott.ssa Francesca Pirani, nella sua qualità di Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

9) **di dare atto** che per il servizio di cui in oggetto, il codice CIG (Codice Identificativo Gara) verrà acquisito dal Rup al momento dell'indizione della procedura di gara da parte della Centrale Unica di Committenza";

**Preso atto** delle indicazioni fornite dal committente in merito all'oggetto della concessione, ai requisiti richiesti agli Operatori Economici, alle modalità di scelta del contraente e di ogni altra indicazione disposta con la sopra richiamata determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024, tra cui:

- o ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. nr. 36/2023;

- o aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. nr. 36/2023;

**Richiamato** l'art. 7, comma 7 dell'Allegato I.5 al D.Lgs. nr. 36/2023, il quale prevede testualmente che *"Nel caso di regioni o di enti locali, ove risulti avviata la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale del programma triennale e nelle more della conclusione della medesima, le amministrazioni, secondo i loro ordinamenti, possono, motivatamente, autorizzare l'avvio delle procedure relative a un acquisto di forniture e servizi previsto in un programma triennale approvato"*;

**Di dare atto** che la concessione in oggetto risulta essere prevista nel Programma biennale forniture e servizi 2022-2023, approvato con delibera di consiglio Unione n. 1 del 24.01.2022;

**Di dare atto altresì** che, ad oggi, risulta avviata la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale del programma triennale (si v. Prot. Int. nr. 0012743 del 17.04.2024);

**Ritenuto**, pertanto, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

**Dato atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolge il ruolo di Responsabile della fase di affidamento durante il procedimento di gara;

**Evidenziato** che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, recependo il mandato e le indicazioni fornite dal committente, ha predisposto i seguenti atti: schema di Bando di gara, schema di Disciplinare di gara e relativi allegati;

**Preso atto** che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 25 del D.Lgs. nr. 36/2023);

**Considerato** che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha sottoscritto un accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER - Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici (numero di Repertorio n. 222 del 03.10.2018);

**Evidenziato**, quindi, che la procedura in oggetto sarà interamente gestita attraverso la suddetta piattaforma telematica;

**Dato atto** che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

**Richiamato** l'art. 184, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che *"Il termine minimo per la ricezione delle domande di partecipazione alla concessione, comprese eventualmente le offerte, è di trenta giorni dalla data di trasmissione del bando (...)"*;

**Dato atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura aperta: **B152376F6A**;

**Dato atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risultante dalla già menzionata determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024 dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Settore Finanze/Tributi, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

**Preso atto:**

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto, oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**Visto** il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

**Visto** il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

**Dato atto** che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

## D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento dirigenziale, gli allegati atti di gara: Schema di Bando di gara, Schema di Disciplinare di gara e relativi allegati, riferiti alla seguente concessione di servizi: *"Gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028"*;

2. **di avviare**, sulla base del mandato conferito dall'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Settore Finanze/ Tributi (Ente Committente), espresso con determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024, dotata di visto di regolarità contabile, una procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023, per l'affidamento della seguente concessione di servizi: *"Gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028"*;

3. **Ritenuto** pertanto, alla stregua delle motivazioni di cui sopra, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

4. **di disporre** che, nel rispetto degli artt. 8 e 159 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura in oggetto venga gestita interamente con modalità telematiche, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, e che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

5. **di disporre** che, preso atto delle indicazioni e delle motivazioni fornite dall'Ente committente, che il termine concesso per la collocazione delle offerte è fissato in minimo nr. giorni 30 (trenta) decorrenti dalla data di trasmissione delle Bando di gara;

6. **di dare atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: **B152376F6A**;

7. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile in quanto le risorse finanziarie sono stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risulta dalla già menzionata determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Settore Finanze/ Tributi, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

8. **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr. 36/2023, è la Dott.ssa Patrizia Travasoni, nella sua qualità di Dirigente del Settore Finanze dell'Unione Valli e Delizie;

9. **di dare atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolgerà il ruolo di Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. nr. 36/2023, durante il procedimento di gara;

10. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e la trasparenza.

*(F.to in digitale)*  
Il Dirigente del Settore CUC  
Responsabile della fase di affidamento  
**Dott.ssa Francesca Pirani**

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).