



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 346
del 27/06/2024

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza - Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028 - CIG: B152376F6A - Approvazione dei verbali di gara e Aggiudicazione

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n.46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione NR 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 30.11.2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 31 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 78 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2024-2026;

Vista la delibera Giunta Unione n. 5 del 13.02.2024, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 326 del 17.06.2024 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 218 del 17.04.2024 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Settore Finanze/Servizio Tributi con la quale, per le motivazioni ivi riportate, è stato

conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare la procedura per l'affidamento, mediante procedura aperta, del seguente servizio in concessione: **"Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028 - CIG: B152376F6A"**;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 223 del 18.04.2024 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie con la quale si è disposta l'approvazione degli atti di gara e dei relativi allegati, con conseguente avvio formale della procedura di gara ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023 per l'affidamento della seguente concessione: **"Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028 - CIG: B152376F6A"**;

Dato atto che in data 18.04.2024 la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie provvedeva, a mezzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER (Registro di Sistema Sater nr. PI146537-24), a pubblicare il bando di gara, fissando quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 20.05.2024 alle ore 09:00;

che trattandosi di gara telematica, tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto sono stati resi disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara *SATER*, gestita da Intercent-ER, al seguente indirizzo web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto per le ore 09:00 del giorno 20.05.2024, è pervenuta nr. 01 (una) offerta come di seguito indicata:

<u>OPERATORE ECONOMICO</u>	<u>DATA RICEZIONE</u>	<u>Registro di Sistema Offerta</u>
ABACO S.P.A.	15/05/2024 12:39:22	PI190529-24

che, coerentemente con quanto previsto negli atti di gara, la verifica della documentazione amministrativa è stata effettuata a cura del Dirigente del Settore CUC, nella sua qualità di Responsabile della fase di affidamento, nonché alla presenza di nr. 02 (due) testimoni, come risulta dal verbale di gara del giorno 20.05.2024;

che, come risulta dal summenzionato verbale di gara, la verifica della documentazione amministrativa si è conclusa con l'ammissione dell'unico Operatore Economico partecipante alla procedura;

che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è stata svolta dalla Commissione Giudicatrice appositamente nominata con determinazione dirigenziale n. 278 del 21.05.2024, così come risulta dai verbali di gara della seduta riservata del giorno 23.05.2024 e delle sedute pubbliche dei giorni 23.05.2024 e 29.05.2024;

che non si è reso necessario provvedere alla verifica di anomalia delle offerte in quanto le offerte pervenute sono risultate essere in numero inferiore a cinque e, ad ogni modo, la Commissione non ha ravvisato elementi sintomatici per attivare tale procedimento di verifica;

che, pertanto, al termine dell'esame delle offerte, risulta la **proposta di aggiudicazione** nei confronti del seguente Operatore Economico:

- **"ABACO S.P.A."** - (C.F./P.IVA:02391510266), con sede legale in 35129 Padova (PD), Via Via F.lli Cervi n. 6;

Dato atto che il valore dell'offerta economica del suddetto Operatore Economico, in considerazione del ribasso offerto del **3,20%**, è pari a complessivi **Euro 315.103,36**, al netto di oneri previdenziali, assistenziali ed IVA, e che gli oneri per attuazione della sicurezza risultano pari ad Euro 0,00;

Dato atto che l'Operatore Economico "**ABACO S.P.A.**" - (C.F./P.IVA:02391510266), con sede legale in 35129 Padova (PD), Via F.lli Cervi n. 6, ha dichiarato, mediante compilazione e relativa sottoscrizione del documento allegato nr. 4 ("*Dichiarazione costi della manodopera e impegni connessi*"), conservato agli atti, di applicare il C.C.N.L. indicato dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara, **ma di calcolare un differente costo complessivo della manodopera**, pari ad **Euro 252.011,90** (duecentocinquantaduemilazeroundici//90), come risultante dalla documentazione allegata agli atti;

Verificata la regolarità circa lo svolgimento di tutte le operazioni di gara, così come risultanti da relativi verbali;

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento dirigenziale, di poter approvare i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara dei giorni 20.05.2024, 23.05.2024 e 29.05.2024;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, primo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace;

Dato atto che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

Di dare atto che, con riferimento alla verifica dei requisiti, ad oggi non è pervenuto alcun riscontro da parte della Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Forlì in merito alla richiesta del certificato relativo ai carichi pendenti, ai sensi del d.P.R. nr. 313/2002 e ss.mm.ii., oltretutto da parte dell'Agenzia delle Entrate competente (Direzione Provinciale di Padova) in ordine alla presenza di debiti non definitivamente accertati;

Di dare atto altresì che, vista la richiesta di rilascio dell'informazione antimafia ex art. 91 del D.Lgs. nr. 159/2011, è stata rilasciata informazione liberatoria provvisoria ai sensi dell'art. 3, comma 2 del D.L. nr. 76/2020 (la cui efficacia è stata prorogata al 31/12/2026 ai sensi del D.L. 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41);

Inteso pertanto, in ossequio ai principi di efficacia, tempestività, economicità, nonché del buon andamento dell'azione amministrativa, procedere comunque alla stipulazione del contratto, con apposizione di specifiche condizioni risolutive, da attivarsi *ex lege* nel caso di successivo accertamento del difetto circa il possesso dei requisiti non ancora verificati;

Ritenuto pertanto, alla stregua della normativa di cui sopra, che nulla osti a disporre l'aggiudicazione della concessione in oggetto a favore del seguente Operatore Economico:

- "**ABACO S.P.A.**" - (C.F./P.IVA:02391510266), con sede legale in 35129 Padova (PD), Via F.lli Cervi n. 6;

Dato atto che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto di concessione dovrà avere luogo entro il termine di nr. 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione, così come anche prescritto nella documentazione di gara;

Preso atto che il termine dilatorio previsto dall'art. 18, comma 3 del D.Lgs. nr. 36/2023 non si applica nei casi "*di procedura in cui è stata presentata o ammessa una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito, o le impugnazioni sono già state respinte con decisione definitiva*", così come previsto alla lett. a) del medesimo comma;

Ritenuto pertanto, di non applicare alcun termine dilatorio per la stipulazione del contratto di concessione, tenuto conto della unicità dell'offerta presentata in relazione alla procedura in oggetto;

Dato atto che dovranno essere effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

Dato atto che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Ente Committente), e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare** i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara dei giorni 20.05.2024, 23.05.2024 e 29.05.2024, allegati alla presente determinazione dirigenziale;

2. **di disporre**, a norma dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. nr. 36/2023, **l'aggiudicazione** della seguente concessione: **"Affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, dei comuni dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2028 - CIG: B152376F6A"** in favore del seguente Operatore Economico:

- **"ABACO S.P.A."** - (C.F./P.IVA:02391510266), con sede legale in 35129 Padova (PD), Via F.lli Cervi n. 6;

avendo preso atto ed avendo approvato le operazioni di gara, così come risultanti dal relativo verbale sopra indicato, oltreché avendo regolarmente effettuato la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti in capo all'Operatore Economico risultato aggiudicatario proposto, con le precisazioni seguenti;

3. **di dare atto** che il valore dell'offerta economica del suddetto Operatore Economico, in considerazione del ribasso offerto del **3,20%**, è pari a complessivi **Euro 315.103,36**, al netto

di oneri previdenziali, assistenziali ed IVA, e che gli oneri per attuazione della sicurezza risultano pari ad Euro 0,00;

4. **di dare atto** che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

5. **di dare atto** che, con riferimento alla verifica dei requisiti, ad oggi non è pervenuto alcun riscontro da parte della Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Forlì in merito alla richiesta del certificato relativo ai carichi pendenti, ai sensi del d.P.R. nr. 313/2002 e ss.mm.ii., oltretutto da parte dell'Agenzia delle Entrate competente (Direzione Provinciale di Padova) in ordine alla presenza di debiti non definitivamente accertati;

6. **di dare atto** altresì che, vista la richiesta di rilascio dell'informazione antimafia ex art. 91 del D.Lgs. nr. 159/2011, è stata rilasciata informazione liberatoria provvisoria ai sensi dell'art. 3, comma 2 del D.L. nr. 76/2020 (la cui efficacia è stata prorogata al 31/12/2026 ai sensi del D.L. 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41);

7. **inteso** pertanto, in ossequio ai principi di efficacia, tempestività, economicità, nonché del buon andamento dell'azione amministrativa, di procedere comunque alla stipulazione del contratto, con apposizione di specifica condizione risolutiva relativamente ai punti nn. 5 e 6 del presente dispositivo, da attivarsi *ex lege* nel caso di successivo accertamento del difetto circa il possesso dei requisiti non ancora verificati;

8. **di dare atto** che l'Operatore Economico "**ABACO S.P.A.**" - (C.F./P.IVA:02391510266), con sede legale in 35129 Padova (PD), Via F.lli Cervi n. 6, ha dichiarato, mediante compilazione e relativa sottoscrizione del documento allegato nr. 4 ("*Dichiarazione costi della manodopera e impegni connessi*"), conservato agli atti, di applicare il C.C.N.L. indicato dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara, **ma di calcolare un differente costo complessivo della manodopera, pari ad Euro 252.011,90** (duecentocinquantaquattremilazeroundici//90), come risultante dalla documentazione allegata agli atti;

9. **di disporre** che la presente aggiudicazione sia immediatamente efficace, in forza del disposto di cui all'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023;

10. **di dare atto** che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto di concessione dovrà avere luogo entro il termine di nr. 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione, così come anche prescritto nella documentazione di gara;

11. **di dare atto** che, il termine dilatorio previsto dall'art. 18, comma 3 del D.Lgs. nr. 36/2023 non si applica nei casi "*di procedura in cui è stata presentata o ammessa una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito, o le impugnazioni sono già state respinte con decisione definitiva*", così come previsto dalla lett. a) del medesimo comma e, pertanto, tenuto conto dell'unica offerta presentata in relazione alla procedura in oggetto, non trova applicazione alcun termine dilatorio per la stipulazione del contratto di concessione;

12. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

13. **di dare atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Ente Committente), e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

14. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento dirigenziale è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, nei termini di legge;

15. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)

Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).